

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES
INTERNACIONALES



LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS MUJERES Y LAS CUOTAS DE
GÉNERO EN NUEVO LEÓN, 2015-2018

Por

SERGIO HERNÁNDEZ RAMÍREZ

Como requisito parcial para obtener el Grado de
MAESTRÍA EN CIENCIAS POLÍTICAS

Directora de Tesis

DRA. OLGA NELLY ESTRADA ESPARZA

Co-directora

Dra. DIANA ARAUZ MERCADO

Monterrey, Nuevo León, México
Marzo, 2019

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales

Área de Estudios de Posgrado

Maestría en Ciencias Políticas

Tema de tesis:

**LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS MUJERES Y LAS
CUOTAS DE GÉNERO EN NUEVO LEÓN, 2015-2018**

Alumno:

Sergio Hernández Ramírez

Matrícula 1834222

Directora de Tesis

DRA. OLGA NELLY ESTRADA ESPARZA

Co-directora

Dra. DIANA ARAUZ MERCADO

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales

Área de Estudios de Posgrado

ACTA DE APROBACIÓN DE TESIS DE MAESTRÍA

Maestría en Ciencias Políticas

Tema de tesis:

**LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS MUJERES Y LAS
CUOTAS DE GÉNERO EN NUEVO LEÓN, 2015-2018**

DRA. OLGA NELLY ESTRADA ESPARZA -----

Directora de Tesis

Dra. DIANA ARAUZ MERCADO -----

Co-directora

Dr. DANIEL DE LA GARZA MONTEMAYOR -----

Sinodal

Monterrey, N.L., Marzo de 2019

“ALERE FLAMMAM VERITATIS”

Dr. Pedro Paul Rivera Hernández

Coordinador de Planeación Académica de Posgrado

Dedicatoria

A mi madre Apolonia Ramírez Zaragoza por ser el pilar de mi vida y a mi familia Hernández Ramírez por su incondicional apoyo. Por creer en mí y darme su tiempo. A mi padre Antonio Hernández Rosa gracias por todo y te lo debo a ti. A mis hermanos, por estar conmigo y apoyarme siempre, ¡Los amo!

A mi novia Claudia Elizabeth Martínez Camacho te agradezco por tantas ayudas ha sido fundamental, has estado conmigo incluso en los momentos más difíciles. Este proyecto no fue fácil, pero estuviste motivándome y ayudándome hasta donde tus alcances lo permitían. Te lo agradezco muchísimo, amor.

Agradecimientos

A Dios, por darme la oportunidad de vivir y por estar conmigo en cada paso que doy, por haber puesto en mi camino a aquellas personas que han sido mi soporte y compañía durante todo el periodo de estudio.

A mis maestros por su gran apoyo y motivación para la culminación de mis estudios profesionales. En particular a mi directora de tesis la Dra. Olga Nelly Estrada por su tiempo, guía y conocimiento para la realización de este importante trabajo de los estudios de género y a mi Co-directora la Dra. Diana Arauz Mercado por orientarme en la historia de las mujeres y de su experiencia en el tema. Asimismo, gracias por su apoyo a quienes colaboraron directa o indirectamente para que este proyecto de tesis esté como tema de investigación de los estudios de género.

Al Dr. Abraham Hernández Paz, director de la Facultad de Ciencias Políticas por las facilidades y el apoyo que me brindó durante la carrera. No tengo palabras para decir, Mil gracias.

A las ex diputadas y Diputadas por Nuevo León, la Lic. Gloria Treviño, Lic. Liliana Benavides, Lic. Laura Paula López, Lic. María Elena Chapa, Lic. Marlene Benvenutti, agradezco a todas y cada una de ellas, por su apoyo que me brindaron.

A la diputada del estado de Oaxaca, la Lic. Eufrosina Cruz Mendoza, por su aportación y atención prestada para la elaboración de la tesis. A mi amigo y compañero de escuela Ing. Pedro Luis Villarreal, nuestra convivencia dentro y fuera del aula permitió que aprendiera grandes y bonitas lecciones de vida.

¡Gracias a todos y cada uno!

INDICE

| | |
|--|----|
| Introducción..... | 4 |
| CAPÍTULO I PLATEAMIENTO DEL PROBLEMA..... | 8 |
| 1.1 Antecedentes del Problema | 8 |
| 1.2 Pregunta de Investigación..... | 14 |
| 1.2.1 Pregunta General | 14 |
| 1.2.2 Preguntas Específicas | 14 |
| 1.3 Justificación | 15 |
| 1.4 Objetivo General..... | 16 |
| 1.4.1 Objetivos Específicos | 16 |
| 1.5 Hipótesis | 17 |
| CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO..... | 18 |
| 2.1 Antecedentes del sufragismo Femenino en Europa..... | 18 |
| 2.2 La Revolución francesa y la Declaración de los Derechos del Hombre y el Ciudadano..... | 21 |
| 2.3 Inicio del Feminismo en la Revolución Francesa..... | 22 |
| 2.4 Inicio del Feminismo en Inglaterra..... | 25 |
| 2.5 La importancia de mujeres participes en la Revolución Mexicana..... | 28 |
| 2.6 Inicios del Sufragismo en México, Siglo XX..... | 29 |
| 2.7 Primeras Mujeres en la política después del Decreto Oficial de 1953 | 36 |
| 2.8 Pioneras en la Política en Nuevo León del Siglo XX..... | 38 |
| CAPÍTULO III LA REFORMA A LA COFIPE Y LA NUEVA REFORMA POLÍTICO-ELECTORAL DE 2014 | 42 |
| 3.1 Los inicios de una nueva reforma a la COFIPE de 1993 y 1996 en México..... | 42 |
| 3.1.1 Las Cuotas de Género del 2002 | 44 |
| 3.1.2 Reforma Electoral de 2008 | 46 |
| 3.2 La Reforma Política-Electoral en Materia de Paridad 2014..... | 50 |
| 3.3 Perspectiva de Género en Materia Electoral..... | 52 |
| CAPÍTULO IV REPRESENTACIÓN, ESTADÍSTICA EN LOS CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR, LEY ELECTORAL Y LOS PROTOCOLOS PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES. CASOS RELEVANTES. | 56 |
| 4.1 Ley Electoral. Sus dimensiones horizontal y vertical en Nuevo León..... | 56 |
| 4.2 Estatuto en los Partido PAN, PRI y PRD en Materia de Paridad de Género | 61 |

| | |
|---|-----|
| 4.3 Estadísticas de las mujeres en los partidos políticos: quiénes han participado, en cuáles partidos han ganado | 71 |
| 4.3.1 Estadísticas de diputadas, senadoras, alcaldesas, síndicas y regidoras en Nuevo León: siglo XXI | 78 |
| 4.4 Protocolo para Erradicar la violencia política contra las mujeres desde el marco jurídico Internacional, Nacional y Local | 86 |
| 4.4.1 Marco Jurídico Internacional..... | 87 |
| 4.4.2 Marco Jurídico Nacional | 91 |
| 4.4.3 Marco Jurídico de Nuevo León | 98 |
| 4.5 Protocolo para prevenir y erradicar la Violencia Política contra las mujeres en el estado de Nuevo León | 103 |
| 4.5.1 Casos Relevantes sobre la Violencia Política contra las mujeres en Razón de Género: Nuevo León y Oaxaca | 106 |
| CAPÍTULO V NARRATIVAS DE LAS MUJERES QUE PARTICIPAN EN LA POLÍTICA EN NUEVO LEÓN | 111 |
| 5.1 Análisis de entrevistas femeninas. Mujeres participes en la política neoleonesa | 111 |
| 5.2.1 Entrevista: Diputada del Partido Revolucionario Institucional (PRI) | 112 |
| 5.2.2 Entrevista: Diputada del Partido Acción Nacional (PAN) | 113 |
| 5.2.3 Entrevista: Ex diputada del Partido de la Revolución Democrática (PRD) | 117 |
| Conclusiones..... | 129 |
| Bibliografía..... | 135 |

Introducción

*Lo personal es político, dijimos cuando empezamos a avanzar...
... Para romper las barreras que nos tenían aisladas de la sociedad.*

Betty Friedan

Es ampliamente conocido que la participación de la mujer en la política mexicana se ha incrementado de forma significativa desde la década de los noventa, cuando se buscaron mecanismos que favorecieran su participación en la política. Si bien, desde entonces se ha logrado el establecimiento de prácticas como las “cuotas de género” como principal disposición promotora de la participación femenina aún falta camino por recorrer para llegar en todo el país a una igualdad significativa.

La presente investigación parte del reconocimiento de las mujeres que desde el movimiento sufragista femenino en México abrieron camino para lograr la participación de la mujer mexicana en la política y cómo se ha desarrollado desde entonces, examinando los avances obtenidos y estableciendo metas que consideramos deseables. En este estudio se analizará un breve recorrido¹ de los movimientos sufragistas femeninos en México hasta lograr el reconocimiento de la ciudadanía de las mujeres obtenida en 1953 y su posterior desarrollo. Con la segunda ola del feminismo en los años sesenta se lograron más avances y la tercera en los años ochenta se inició el incremento de la matrícula femenina en las universidades y un pensamiento de avanzada para corroborar que algo andaba mal en la participación política femenina, pues los congresos estaban

¹ Se hace el señalamiento de que la presente no es una investigación sobre la historia del movimiento sufragista femenino, por lo que el tema se aborda de manera breve en el panorama internacional, centrando más nuestra atención en el sufragismo femenino mexicano cuando se aprobó el voto en 1953 y en la acción de la participación política de las mujeres a partir de 1955.

configurados en su mayoría por hombres. (Estrada, 2012). De esta manera, las feministas se cuestionaron plantear estrategias para que hubiera más ingreso de mujeres en el congreso y en otras áreas como la ciencia; es así que, a finales de los años noventa se visualiza la llamada discriminación positiva, más concretamente acción positiva o acción afirmativa, que es la aplicación de políticas o acciones encaminadas a favorecer ciertos grupos minoritarios o que históricamente hayan sufrido discriminación a causa de injusticias sociales, un trato preferencial en el acceso o distribución de ciertos recursos o servicios así como acceso a determinados bienes. El objetivo es el de mejorar la calidad de vida de los grupos desfavorecidos y compensarlos por los perjuicios o la discriminación de la que han sido víctimas. La acción afirmativa es una norma legal, o una política pública, que pretende lograr la igualdad de oportunidades para las mujeres. Y como afirma Molyneux, (2000) que las cuotas de género integran la premisa acerca de que el pleno ejercicio de la ciudadanía de las mujeres contiene un carácter social y político.

En este sentido, para equilibrar la situación entre hombres y mujeres se han implementado acciones afirmativas que promueven la participación de los grupos menos favorecidos o discriminados como en el caso de la política mexicana. A esta práctica se le conoce como “cuota de género” y puede aplicarse en la legislación o en los estatutos de los partidos para modificar la proporción de precandidatos, candidatos o personas electas.

Si bien el establecimiento de leyes como las “cuotas de género” ha servido para aumentar la participación femenina, en la práctica ha sido insuficiente ya que no se ha alcanzado la paridad en los cargos de representación popular.

Consideramos – como se expondrá a lo largo de este trabajo – que en buena medida esto se debe a la estructura patriarcal de los partidos políticos en donde se busca la manera de que los cargos principales recaigan en hombres, limitando de esta manera la participación femenina.

En lo que se refiere a la participación política femenina en México durante la última década, los patrones de participación a través de los canales formales (partidos políticos y el voto) han fluctuado constantemente. El interés de las mujeres en asuntos políticos ha demostrado ser escaso (Vidal, 2015, pág. 325).

Existe también la posibilidad de que las mujeres hayan decidido no participar en la política, debido a las dificultades que aún deben enfrentar o bien porque no forma parte de sus intereses. Consideramos que no basta con decretar leyes que fomenten la participación si no logramos que se despierte una mayor conciencia política en las mujeres y se les fomente el interés por participar en ella, es decir cambiar el imaginario colectivo para empoderar su ingreso.

Nuestra investigación consta de cinco grandes bloques, en el primer capítulo se habla de los antecedentes, el protocolo a seguir como el planteamiento del problema y los objetivos a analizar de las cuotas de género y la política en el caso de las mujeres.

En el mismo tenor, en el segundo capítulo, retomamos y visibilizamos a las primeras mujeres que participaron en la política desde que obtuvieron la ciudadanía a partir de 1953. En el capítulo tercero se estudian los inicios de una nueva reforma a la COFIPE y las cuotas de género o las acciones afirmativas en México. En el capítulo cuarto se estudia la normativa en materia de paridad

horizontal y vertical en Nuevo León, las estadísticas que dan cuenta de la participación de las mujeres en la política estatal y cuáles son los partidos que tienen más representación de mujeres en los cargos de elección popular, los protocolos para prevenir y erradicar la violencia política contra las mujeres en el Estado y los casos relevantes sobre la violencia política que han vivido las mujeres en el estado de Oaxaca y Nuevo León. En el último capítulo se recuperan experiencias de algunas mujeres que participan en la política y que integran cada uno de los tres partidos que más representación tienen en el estado de Nuevo León y en México.

CAPÍTULO I

PLATEAMIENTO DEL PROBLEMA

*La extensión de los derechos de la mujer es
el principio básico de todo progreso social.*

Charles Fourier

1.1 Antecedentes del Problema

El desafío de la democracia no radica solo en promover la participación de las mujeres, sino también en reconocerlas e incorporarlas en las instituciones donde se toman las decisiones (CEPAL, 2007, pág. 10).

Desde la perspectiva de género, los procesos de redemocratización han permitido que las mujeres tengan un rol más importante trascendiendo el ámbito de lo privado, ya que han logrado poco a poco integrarse a la esfera pública y de participar como ciudadanas.

Sin embargo, como es sabido, la participación política de las mujeres no está en igualdad de derechos con respecto a los hombres y, por tanto, la preocupación de este estudio por analizar desde nuestro siglo XXI esta problemática social, cultural y política tanto en el espacio local como mundial. Esta falta de igualdad de derechos ha llevado a que las mujeres tengan poca representación, no sólo como candidatas a ocupar un puesto de elección en muchos lugares de Occidente sino también, en los puestos directivos, escolares o en la administración pública y privada.

Diversos estudios con enfoque de género han demostrado la discriminación que han vivido las mujeres en la actualidad; por lo tanto, el

problema de estudio radica en conocer cuáles son los principales obstáculos para que las mujeres participen en la política y para abrir puertas en la inclusión femenina con la finalidad de que se realicen leyes a favor de la igualdad de género y de las política públicas para un mejor desarrollo en la sociedad y con más sentido en la política nacional (Molina, 2014, pág. 35).

En este punto encontramos que las mujeres se enfrentan a ciertos obstáculos y barreras, muchas veces imaginarias, que impiden el empoderamiento a la hora de participar en los espacios de poder, en posiciones de decisión, en lo legislativo y los partidos políticos, a pesar de que ya existen mecanismos como las cuotas de género. Sin embargo, podemos observar que gracias a las cuotas de género se ha incrementado la participación femenina en la política y así contender a un cargo de elección popular como lo que ha acontecido en este 2018 en México y Nuevo León.

Diversos estudios de cuotas de género como el de Gilas (2014) afirman que “Con las cuotas no basta. De las cuotas de género y otras acciones afirmativas”, se ha comprobado que es una medida compensatoria y que se ha extendido en el ámbito internacional, fundamentalmente, para equilibrar los parlamentos o las asambleas legislativas (Molina, 2014, pág. 35).

Como causa principal, la discriminación positiva y la violencia política han sido uno de los mayores retos que han tenido que enfrentar las mujeres a la hora de contender un cargo de elección popular o cuando son candidatas. Por estos motivos, muchos candidatos han sufrido violencia y las mujeres son más vulnerables. De este modo, es necesario que México implemente una ley que

penalice la violencia política contras las mujeres para así poder combatir este tipo de fenómeno que se da en nuestro país y en otras partes del mundo.

La discriminación es una de las causas principales a la que son sometidas las mujeres. Siglos atrás han luchado por la igualdad de género al querer tener los mismos derechos que los hombres. En México y en otros lugares de América Latina, a pesar de los avances, se tiene todavía un alto índice de discriminación e inequidad para competir en una elección popular. Cuando las mujeres se animan a participar, les dan las peores lugares y espacios que saben los dirigentes que no van a ganar. Por esta razón se necesita incluir las cuotas de género en la política mexicana como una discriminación positiva para que a las mujeres se les asigne unas candidaturas en espacios de poder que tengan las posibilidades de ganar una elección popular.

Acorde con Blanca Olivia Peña Molina, la forma adoptada se conoce como cuota de género o de cupos con variación en umbrales de exigencia; constituye una medida compensatoria de carácter temporal que se mantiene vigente en tanto se logre su objetivo que es revertir la subrepresentación incrementando el tamaño de la masa crítica de mujeres en espacios de toma de decisión²

Se proponen medidas afirmativas en beneficio de las mujeres como la implementación del sistema de cuotas de género, una acción que obligue al sistema federal, legisladores y a las instituciones electorales a no presentar más del 50 por ciento a puestos de elección popular para un solo sexo en ambos

² Blanca O. Peña Molina, Maestra en Estudios Sociales por la Universidad Autónoma Metropolitana. Integrante de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales, de la Red Mujeres En Plural y del Observatorio de Participación Política de las Mujeres en México del INMUJERES. <http://www.revistafolios.mx/dossier/mujeres-y-poder-politico-hacia-una-democracia-paritaria>

casos, tanto hombres como mujeres se deben favorecer de la participación de personas capaces en el puesto.

El propósito de estas cuotas es aumentar la presencia de las mujeres en los espacios de representación política y toma de decisiones para que sea más equitativa y equilibrada entre ambos sexos. Aunque los resultados en la actualidad son más positivos, no se ha logrado alcanzar lo suficiente en la paridad para contender un puesto de elección popular en las representaciones federales y locales en diversos Estados de México.

Por su parte, Wallach Scott – una de las principales voces feministas en la materia política que nos ocupa – afirma que Francia fue el primer país en lograr la igualdad “*Ley de Parité*” en el año 2000. Fue un reto para la democracia de tal manera que exige que las mitades de los puestos de elección política sean para las mujeres ya que carecía de precedentes, no sólo en el país sino en todo el mundo (Scott, 2012, pág. 159).

Esta investigación hará un enfoque para que los organismos públicos, órganos electorales y los partidos políticos promuevan la equidad desde la perspectiva de género para que mujeres y hombres tengan las mismas oportunidades de participar en el ámbito político, para poder alcanzar a mediano plazo la plena igualdad entre los sexos. Sin igualdad de Género no hay Democracia.

De la misma forma, en su definición de género tiene dos partes y varias sub-partes. Están interrelacionadas, pero deben ser analíticamente distintas. “El núcleo de la definición reposa sobre una conexión integral entre dos

proposiciones: el género es un elemento constitutivo de las relaciones sociales basadas en las diferencias que distinguen los sexos y el género es una forma primaria de relaciones significantes de poder” (Scott, 1996, pág. 289).

Para la feminista Marta Lamas, Una perspectiva de género ayuda a reconocer cómo las costumbres culturales limitan la participación femenina en la vida pública. Las contradicciones están al punto. Tanto desde el discurso político como desde los medios se acepta y hasta se impone como legítima la imagen de la mujer que trabaja fuera de la casa, sin plantear para nada la necesidad de una infraestructura de servicios sociales y ni de recomponer las pautas –no compartidas– del trabajo familiar (Lamas, 1995, pág. 7).

En este orden de ideas, este proyecto busca mostrar medidas para reducir y evitar la discriminación de género, eliminar la opresión masculina sobre lo femenino, poner en marcha la discriminación positiva y establecer políticas que permitan dar más valor a la condición femenina para compensar su situación de desigualdad inicial.

Para ello, este trabajo propone realizar un análisis de las medidas, en materia legislativa electoral y jurídica que garanticen la igualdad de género de manera precisa, encaminadas a eliminar obstáculos que impiden los derechos políticos de las mujeres como ha tenido primero la adopción de las “cuotas” o medidas afirmativas siguiendo con la paridad en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular como un claro impacto en la integración de los congresos y ayuntamientos.

De igual modo y para garantizar la integración efectiva de más mujeres en cargos de elección popular a nivel local y nacional, es necesario hacer una investigación porque Nuevo León es uno de los cinco estados de la República que no han homologado su legislación en materia de cuotas de género en las alcaldías; “Urge a Nuevo León legislar sobre cuotas de género” (Ramos, 2013).

Para alcanzar la paridad es necesario eliminar las desigualdades entre los géneros en todos los niveles, para que mujeres y hombres tengan las mismas oportunidades y los mismos derechos de participar en la vida política, que las instituciones competentes pongan fin a la brecha en la igualdad de género desde una base legal y cumplir con el mandato constitucional para alcanzar la paridad de género en la postulación de las candidaturas.

Como se puede observar, este proyecto busca que las mujeres tengan las mismas oportunidades que los hombres de participar en el ámbito político y que las autoridades electorales y los organismos nacionales e internacionales deban garantizar su mayor participación para cumplir con las normas jurídicas que ya han sido reformadas por las instituciones.

Esta investigación ayudará a fortalecer alianzas y mecanismos para que más mujeres tengan representación dentro de su estructura partidaria (paridad, cuotas de género y equidad de género), con el fin de reformar y promover la paridad en los estatutos de los partidos políticos, tanto en las precandidaturas como en las candidaturas (IDEA, UNPD, & ONU-MUJERES, 2013, pág. 17).

En el caso de nuestro tema se observará brevemente desde la historia de las mujeres y la Ciencia política, cómo ha sido su partición desde la Revolución

francesa y la lucha por el sufragio femenino para ejercer sus derechos de votación y los estudios en las decisiones en México. Otro aspecto que ayudará a garantizar la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres es tener en cuenta siempre los métodos y mecanismos que permitan darles la oportunidad de seguir participando en los espacios de poder, de toma de decisiones en cualquier ámbito social; además de la creación de leyes, normas y reglas que permitan cumplir y hacer cumplir con lo establecido en favor de las cuotas de género.

1.2 Pregunta de Investigación

1.2.1 Pregunta General

A pesar de los avances en derechos para la mujer mexicana y lograr la ciudadanía en 1953, ¿por qué se tuvieron que implementar medidas discriminatorias para incidir que las mujeres participaran más en la política y lograr la paridad a través de las cuotas de género en México y en especial Nuevo León?

1.2.2 Preguntas Específicas

- 1.- ¿Por qué es necesario alcanzar la paridad en la política en Nuevo León?
- 2.- ¿Cuál es la importancia de las cuotas de género en Nuevo León?
- 3.- ¿Cuáles han sido las dificultades de las mujeres a la hora de entrada a la Política?
- 4.- ¿Cómo erradicar y prevenir la violencia política de las mujeres?
- 5.- ¿Qué porcentaje han tenido en igualdad jurídica para votar y ser votadas en puestos públicos de elección popular hasta la actualidad?

1.3 Justificación

Consideramos que este trabajo favorecerá una reflexión crítica que permita interesar a un mayor número de mujeres a participar en la política pública para, en el corto plazo, alcanzar la paridad en el gobierno de Nuevo León.

Este trabajo ayudará a realizar un análisis crítico a diversas estrategias que se han implementado para que las mujeres se interesen más por la política y participen en ella y, a la vez, que los compañeros de partido apoyen a sus colegas en las cuotas de género. La historiografía femenina nos ha mostrado que las mujeres carecían de derechos sociales, políticos, económicos y civiles; por tanto, nació la lucha de las mujeres para la vindicación de sus derechos y obtener la ciudadanía para que ellas formaran parte activa en la política. (Estrada, 2012).

A través de esta investigación se pretende dar a conocer cómo ha sido la participación política de las mujeres en la historia de México y los obstáculos que han enfrentado en contra de los sistemas de poder. Hasta nuestros días, la desigualdad y la violencia de género han persistido siempre y esto ha llevado a seguir luchando y enfrentar grandes retos para alcanzar los derechos como mujeres en todos los ámbitos, sociales, político, económicos, educativos y de justicia, con el fin de tener los mismos derechos que los hombres.

Destaca la importancia que llevó la teoría feminista al siguiente escalón en la equidad de género, participación de las mujeres y la creación de varios grupos de organizaciones que les permitieron a las mujeres ser escuchadas a

nivel nacional e internacional para romper con los estereotipos y reducir la violencia y la discriminación hacia ellas.

Por último, se justifica el presente trabajo – para dar voz– y conocer los diferentes mecanismos de poder que han prejuiciado la participación política de las mujeres, para buscar soluciones y estrategias que permitan una mayor incidencia en lo público para las mujeres.

1.4 Objetivo General

Analizar la participación política de las mujeres, sus retos, logros, avances y retrocesos para hacer una crítica constructiva de la igualdad y de la paridad en las cuotas de género de los diferentes cargos de elección del estado de Nuevo León, y a su vez cuestionar si ha mejorado la participación femenina en la inclusión política.

1.4.1 Objetivos Específicos

De acuerdo con los antecedentes y al planteamiento del problema de esta investigación se tienen como objetivos:

1. Identificar cuáles son los niveles de participación política de las mujeres en Nuevo León.
2. Examinar cuáles son los niveles de paridad de cuotas de género en Nuevo León.

3. Determinar por qué en Nuevo León no se han homologado la paridad de cuotas de género en las alcaldías y la participación política en beneficio de las mujeres
4. Analizar cuáles ha sido los problemas que ha enfrentado las mujeres en Nuevo Neón, para alcanzar la paridad a través de las cuotas de género.
5. Reflexionar sobre la problemática de la violencia política que han enfrentado las mujeres en Nuevo Neón.

1.5 Hipótesis

Con la implementación de la “acción afirmativa” llamada cuotas de género se puede incrementar la representación política de las mujeres en materia de paridad en Nuevo León, ya que en los últimos años las leyes electorales en nuestro país han permitido adoptar medidas de mayor inclusión de la mujer en la participación política.

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO

La vida política se desarrolla mediante conflictos que jamás son resueltos definitivamente, cuya solución se da mediante acuerdos momentáneos, treguas, y aquellos tratados de paz más duradero que son las constituciones.

Norberto Bobbio

2.1 Antecedentes del sufragismo Femenino en Europa

En el Antiguo Régimen la desigualdad jurídica de los miembros de la sociedad estaba abiertamente justificada a través de una larga tradición jurídica, roma y medieval. Nobles y clérigos que gozaban de privilegios (exención fiscal, monopolio de los altos cargos públicos, leyes y tribunales especiales) vedados a la gran mayoría de la población (el tercer estado o estado llano). En el caso de las mujeres, la mitad de la población, se le debía unir su función social circunscrita a lo doméstico, a las labores de la casa, procreación y cuidado de los hijos, añadida – por mandato divino y también legal – a la su subordinación de un hombre: padre, hermano, esposo o hijo o en todo caso, un varón de la familia (Tavera & Nash, 1995, pág. 58).

Retomando la importancia de la tradición jurídica antes mencionada, Arauz (2007, pág. 14), sostiene que las mujeres carecían en las sociedades hispano medievales de capacidad económica plena. Sobre todo, para las mujeres casadas quienes estaban totalmente sometidas a la tutela de sus maridos, salvo las excepciones de ley. En épocas posteriores y en territorio

europeo, encontramos testimonios en los discursos sobre las virtudes de las mujeres, íntimamente unidos al hogar.

Por su parte, Ballarín et al., (2010) comenta que a lo largo del tiempo el trabajo doméstico de las mujeres se ha registrado a través de una doble perspectiva. La primera como un trabajo agotador no reconocido, por tanto, incapaz de procurar prestigio social y político; y por el otro lado el trabajo de las mujeres por su propia “naturaleza” el único prestigio que podían alcanzar es que estaban íntimamente unidos a su correcta reproducción (Pag. 8-9).

Como hemos señalado previamente, en el Antiguo Régimen la historia de las mujeres en Europa está caracterizada por el sometimiento a las actividades realizadas dentro del ámbito doméstico: por el simple hecho de ser mujeres estaban obligadas a las tareas del hogar, cuidado de los hijos y dependencia marital.

Por otra parte, Ballarín et al. (2010) afirma que los dos últimos factores permitieron las primeras reivindicaciones de las mujeres se centraron en los derechos económicos, educativos y políticos (Ballarín, Birriel, Martínez, & Ortiz, 2010, pág. 6). Este movimiento origino el surgimiento de nuevo cambios en Europa que permitieron generar orden político, social cultural y económico.

La persistencia de esta idea mantenía a las mujeres en una situación desfavorable y de inequidad, en periodos históricos en los que diversos asuntos de índole pública y privada cambiaron para los hombres, no fue así para las mujeres. Los nuevos valores del humanismo, la educación, la individualidad, la virtud cívica, ... Se proclamaban universales, pero no incluían a todos, pues se

excluían al género femenino y perpetuaba las ideas de dominio masculino (Anderson & Zinsser, 2007, pág. 833).

Las demandas más habituales eran en relación con la equiparación en la educación recibida entre hombres y mujeres que, desde la infancia, las niñas recibieran un tipo de enseñanza distinta a la de los niños. Solamente se les preparaba para que fuesen buenas madres y esposas, según los ideales de la época. También hubo féminas que reclamaban el derecho de ciudadanía para las mujeres (Arauz, 2015), ya que en aquella época las mujeres eran consideradas como segunda categoría, no gozaban de los mismos privilegios que los hombres.

Esto obligó a que las mujeres se opusieron a las leyes y normas que las mantenían sin estudiar en cualquiera de las escuelas, algunas de ellas recibieron de sus padres y hermanos el acceso a la educación que, sin embargo, no siempre podían aplicar en una sociedad que les cerraba las puertas. Saber leer y escribir les permitió a estas mujeres nuevos modos de relacionarse con los demás y con los poderes tener otra visión del deber femenino (Roger, 1990, pág. 119).

Las limitaciones educativas fueron un hecho también como lo fue el feminismo que se escuchó en todos los países de Europa. Las mujeres tomaron la palabra y exigieron sus derechos y, en la mayor parte de los países europeos, la educación precedió a todas las reivindicaciones, a través de esfuerzo y lucha.

2.2 La Revolución francesa y la Declaración de los Derechos del Hombre y el Ciudadano

Como es sabido, en este periodo, hombres y mujeres de su tiempo redactaron una serie de documentos políticos de gran importancia, tales como los *Cuadernos de quejas* ante el Honorable Directorio de París (Arauz: 2015, págs. 21 a 25). En los comienzos de la Revolución francesa, el 9 de julio de 1789, la población que no pertenecía a la nobleza ni a la Iglesia decidió reunirse en la Asamblea Nacional Constituyente (1789-1791). Este nuevo organismo tomó numerosas decisiones que cambiaron la situación política y social de Francia. Entre ellas, sobresale la aprobación de la “*Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano*” y la redacción de la Constitución de 1791.³

La redacción de esta declaración constitucional se basó en el concepto de la soberanía nacional. De acuerdo con este principio la soberanía no pertenecía al rey sino a la nación, es decir, a todos los habitantes del país, quienes serían llamados desde ese momento ciudadanos.⁴ Fue la obra más importante de la Constitución francesa, que permitió establecer una monarquía constitucional de gobierno con la separación de los poderes.

Como resultado de la Revolución francesa, la declaración de los derechos del ciudadano fue uno de los primeros documentos históricos que propuso la ciudadanía hacia una igualdad que establecía la libertad política de participar en

³ La Asamblea Nacional Constituyente 1789-1791/Francia consultable en: http://contenidos.ceibal.edu.uy/fichas_educativas/_pdf/historia/mundo/028-la-asamblea-nacional-constituyente.pdf

⁴ Obra de la Asamblea Nacional Constituyente en Francia consultable en: https://historiaybiografias.com/asamblea_nacional/

las funciones públicas y en el ejercicio del poder del estado. Donde la ciudadanía era la conexión de la persona con el Estado.

Sin embargo, las mujeres seguían siendo excluidas del ámbito público. Con la redacción de la Constitución, la igualdad jurídica solo era para el hombre, pero no afectó a la mujer; en la práctica seguían sin tener los mismos derechos que los hombres y seguían dependiendo del marido.

Pronto surgiría el inicio del feminismo y el surgimiento de las primeras reivindicaciones de las mujeres que estaban animadas por el discurso político durante la Revolución francesa, basados en diferentes modelos de igualdad social. En el siguiente tema, se abordarán los inicios de lucha por la ciudadanía de las mujeres.

2.3 Inicio del Feminismo en la Revolución de Francesa

Al margen de la polémica historiográfica y feminista que señala los inicios de este movimiento a través de las obras reivindicativas de la italo-francesa Christina de Pizan, desde fines del Medievo (Pizan: 2001 - Arauz: 2017), tomamos como referencia para el presente trabajo, la segunda mitad del siglo XVIII y la primera mitad del siglo XIX, se da el inicio formalmente el movimiento social y político del feminismo. A consecuencia de la opresión, dominación, y explotación el grupo colectivo permite oponerse a las leyes y juicios. En los últimos años el feminismo ha venido recuperando más participación de mujeres que se opusieron en contra de la “Tiranía masculina” y la hegemonía (Estrada y Ochoa, 2013).

La lucha por la igualdad de las mujeres ocupó mayor atención en tiempos de la Revolución francesa. Una mujer considerada precursora del feminismo de esa época, Olympe de Gouges (1748-1793). Publicó en 1791 su obra más importante, *“La Declaración de los Derechos de la Mujer y la Ciudadana”*, (*Déclaration des Droits de la Femme et de la Citoyenne*). Es una paráfrasis de la *Declaración de Derechos del Hombre y del Ciudadano* (*Déclaration des Droits de l’Homme et du Citoyen*) publicada el 26 de agosto de 1789. Propone la emancipación femenina en el sentido de la igualdad de derechos o la equiparación jurídica y legal de las mujeres en relación a los varones (García, 2013).

En esta declaración, de Gouges reclamó un trato igualitario de la mujer con respecto al hombre en todos los aspectos de la vida, públicos y privados: el derecho de voto, ejercer cargos públicos, derechos políticos, y acceso a la educación, etc. Su obra la sitúa como precursora en la defensa de los derechos de las mujeres, sin olvidar la importante aportación de su homóloga francesa Marie de Gournay (1565-1645), *Escritos sobre la igualdad y en defensa de las mujeres*, publicado en 1622.

La declaración de Olympe de Gouges, inspirada en respuesta de la *Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano*, fue aprobada en la asamblea nacional en 1789, durante la Revolución francesa. La autora consideraba que no era justo que las mujeres fueran excluidas de la sociedad.

Es importante recordar que en la Constitución original de 1789 no hace mención de las mujeres ni de ciudadanas, quiere decir que las mujeres seguían

dependiendo del marido y de las labores del hogar en los espacios privados, por lo tanto, no gozaban de los mismos derechos ni privilegios que los hombres.

Olympe de Gouges – quizás retomando lo expresado por Pizan tres siglos atrás – (Pizan: 2001) alzó la voz a favor de las mujeres para que tuvieran también un trato igualitario al de los hombres. En este sentido tuvo el interés político de hacer cambios sustanciales y agregó en su declaración el término “mujer” o “ciudadana”, con esto pretendía igualar al sexo femenino al masculino, sin ninguna distinción ante la ley. Las dos declaraciones a los artículos I de 1789 y 1791, se expresaron así:

Declaración de Derechos de la Hombre y del Ciudadano (1789)

“Los hombres nacen y permanece libres e iguales en cuanto a sus derechos. Las distinciones civiles solo podrán fundarse en la utilidad pública”⁵

Declaración de Derechos de la Mujer y de la Ciudadana (1791)

“La mujer nace libre y permanece igual al hombre en derechos. Las distinciones sociales solo pueden estar fundadas en la utilidad común”⁶

En la parte final de su discurso en la declaración, Epílogo, de Gouges hace un llamado a las francesas y al mundo:

“Mujer, despierta; el rebato de la razón se hace oír en todo el universo; reconoce tus derechos. El potente imperio de la naturaleza ha dejado de estar rodeado de prejuicios, fanatismo, superstición y mentiras. La antorcha de la verdad ha disipado todas las nubes de la necedad y la usurpación. El hombre esclavo ha redoblado sus fuerzas y ha necesitado apelar a las tuyas para romper sus

⁵ Asamblea Nacional Francesa. (1789). Los derechos del Hombre y del Ciudadano. Artículo 1

⁶ Olympe De Gouges. (1791). Los Derechos de la Mujer y de la Ciudadana. Artículo 1

cadena. Pero una vez en libertad, ha sido injusto con su compañera. ¡Mujeres! ¡Mujeres! ¿Cuándo dejareis de estar ciegas? ¿Qué ventaja habéis obtenido de la revolución? Un desprecio más marcado, un desdén más visible [...] cualesquiera sean los obstáculos que os opongan, podéis superarlos; os basta con desearlo”.⁷

Con esta declaración de Gouges. *“Hace un llamado a la justicia y a la igualdad de derechos entre varones y mujeres, y luego parafrasea cada artículo de la Declaración de Derechos del Hombre y del Ciudadano”* (Campos, 2013). La mujer exigía, de este modo, derechos de igualdad y oportunidades de participar en las decisiones del Estado.

2.4 Inicio del Feminismo en Inglaterra

Después de la Revolución francesa, al igual que el resto de las revoluciones liberales, las inglesas también abrieron conciencia política recorriendo su camino en la lucha por la igualdad entre los sexos. Una de estas mujeres fue, sin duda, Mary Wollstonecraft, (1759-1797), autora de *A Vindication of the Rights of Woman*, de 1792, importante aportación a la literatura y filosofía feministas.⁸

Esta obra emblemática analiza la diferente condición de las mujeres que al día de hoy, sigue vigente. Sorprende por su capacidad de raciocinio ilustrado – contrario a las teorías y los teóricos de la época – constituyéndose como una

⁷ Declaración de los Derechos de la Mujer y la Ciudadana. Francia, 1791. Consultable en: <http://clio.rediris.es/n31/derechosmujer.pdf>.

⁸ Mary Wollstonecraft. Vindicación de los Derechos de la Mujer (1792). Consultable en: <http://isonomia.uji.es/wp-content/uploads/2014/01/27.04-MARY-WOLLSTONECRAFT.Mujeres-que-han-hecho-HISTORIA-.pdf>

de las iniciadoras del pensamiento feminista en ese país, sin olvidar los planteamientos de su homóloga inglesa Mary Astell (1666-1731), quien también reclamó igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres a través de sus escritos *A Serious Proposal to the Ladies for the Advancement of their True and Greatest Interest* de 1694 y su continuación del mismo tema tres años después, *A Serious Proposal*. (Arauz, 2015, pág.19).

En su obra más importante, Wollstonecraft, condenaba la educación que se daba a las mujeres porque las hacían menos y más débiles a diferencia de los hombres, en sus escritos también hace mención sobre el matrimonio: se debía intervenir para rescatar a las mujeres de maridos crueles y de aquellos que abusaban de su fuerza. Sin embargo, no dio importancia a las reivindicaciones políticas, tampoco hizo referencia al derecho de voto femenino, si no que exigió un trato igualitario, acceso a la educación y dejar de excluirse a las mujeres de los asuntos públicos y de la sociedad.

Cabe destacar que las primeras feministas pensaban que una misma educación para hombres y mujeres daría lugar a la igualdad entre ambos sexos, pero Mary Wollstonecraft va más allá, pidiendo que las leyes del Estado se usaran para terminar con la subordinación femenina, y fuera el Estado quien garantizara un sistema nacional de enseñanza primaria gratuita universal para ambos sexos (Gimeno, pág. 2).

En este caso, también discutió las ideas de Rousseau en sus afirmaciones sobre el papel de las mujeres en la educación. De esta manera expresa Rousseau y responde Mary Wollstonecraft, a través del diálogo planteado en la obra mencionada:

“Educad a las mujeres como a los hombres y cuanto más se parezca a nuestro sexo, menos poder tendrán sobre nosotros”, dice Rousseau.

“Esto es exactamente lo que pretendo. No deseo que tengan poder sobre los hombres, sino sobre ellas mismas”, responde Mary.

Wollstonecraft está convencida de que sólo si la mujer tiene una educación adecuada e igualitaria al varón, podrá ser independiente y le será reconocida su dignidad como mujer y como persona (Sáenz, 2003, pág. 137). Esta fue su principal reivindicación, condicionar a todas las demás mujeres al derecho a la dignidad para todo el género humano, principalmente al sexo femenino, tener mejor educación, trabajar y aspirar a ganar un salario en el desempeño de un oficio diferente al doméstico, adquiriendo independencia.

Por su parte, Diana Arauz, menciona que Wollstonecraft invita a las de su género a pensar por sí mismas, no imitando a los varones sino siendo mujeres verdaderamente capaces; pues existe el riesgo de, al igual que ellos, actuar sometidos por el miedo, las exigencias del momento, o en actitud tiránica (Arauz: 2015, págs. 99-100).

A partir de aquel momento – insistimos – se darían los inicios del movimiento feminista, incluyendo las importantes aportaciones de las sufragistas norteamericanas, quienes, en conjunto con sus homólogas europeas, lucharon por la igualdad de la mujer y su liberación. El principal objetivo fue tener mejores condiciones de vida y trato igualitario como ciudadanas. México también hizo lo propio desde finales del siglo XIX y durante la Revolución mexicana (Ramos: 1997 - Arauz: 2010), como se verá en siguiente apartado.

2.5 Las Primeras Mujeres que participaron durante la Revolución Mexicana

México creció al lado de una generación de mujeres precursoras que forjaron cambios sociales a favor del género femenino. Antes del voto y el sufragismo hubo algunas otras féminas de diversos estratos sociales y profesionales quienes exigían una educación y una vida social igualitaria para las mujeres como Laureana Wright de Kleinans (1846-1896). Hija del norteamericano Santiago Wright y de la Mexicana Eulalia González, tenía una inquietud por cambiar y mejorar la condición de la mujer dentro de la sociedad mexicana. Laureana Wright propugnaba la igualdad intelectual y su principal preocupación fue terminar con la hostilidad masculina hacia la educación de las mujeres y hacia aquellas que pertenecían a las clases medias y trabajaban fuera de sus casas (Blanco, 2001, pág. 93).

Más tarde surgieron grupos femeninos (y también mixtos, pues algunos intelectuales, educadores y políticos varones, apoyarían o impulsarían la causa de las mujeres en época revolucionaria) (Arauz: 2010, págs. 68-75) que participaron como dirigentes, en la lucha durante la Revolución Mexicana formando parte de grupos políticos y de la sociedad política feministas, que estuvieron en contra de la dictadura de Porfirio Díaz, y estuvieron a lado de grandes hombres como Francisco I. Madero y Venustiano Carranza.

A partir de 1910, diversas asociaciones se unen al grupo de Francisco I. Madero, entre ellas el club femenino anti reeleccionista "Las Hijas de Cuauhtémoc", fundado por Dolores Jiménez y Muro (1848-1925). Poco tiempo

después, las integrantes del club protestan por el fraude en las elecciones y demandan la participación política de las mujeres mexicanas.

Otra periodista que se unió al grupo político de Francisco I. Madero fue Juana Belén Gutiérrez de Mendoza (1875-1942), (Villaneda, 1994, pág. 3), fundadora del “Periódico Vésper”, quien participó destacadamente en la historia de las mujeres en México debido a su oposición al régimen dictatorial de Porfirio Díaz. Se dedicó al magisterio y al periodismo como muchas mujeres de su tiempo. Atacó furiosamente a la religión y pugnó por la educación femenina (Jaiven, 2005, pág. 1).

2.6 Inicios del Sufragismo en México, Siglo XX

Siguiendo con la participación política de las mujeres en la Revolución Mexicana pronto se dieron los primeros inicios del sufragismo en México que lucharon por obtener la ciudadanía plena. Del 13 al 16 de enero de 1916, se realizó el “Primer Congreso Feminista”, organizado por Salvador Alvarado, Gobernador del Estado de Yucatán, quien tuvo conciencia de que las mujeres eran necesarias para crear al nuevo Estado surgido de la Revolución (Ruiz, 2015, págs. 85,88).

Así, Hermila Galindo y otras sufragistas participaron en el primer congreso feminista. En Yucatán, estado que representa un lugar emblemático para el sufragismo y el feminismo mexicano, germinaron las ideas de avanzada y fue un importante espacio donde muchas mujeres participaron activamente por obtener el voto. Galindo, en ese tiempo, contaba con veinte años y subió a la tribuna para pedir el voto femenino (Marín, 2008, pág. 41) ya que, para ella, la igualdad ciudadana de las mujeres era un asunto de estricta justicia. Consideraba que:

“Podrían organizarse para defender sus intereses, los intereses de sus hijos y los de la humanidad. Sólo con el voto podrían las mujeres combatir la prostitución, el alcoholismo, la delincuencia y la criminalidad de los niños y jóvenes”.⁹

Con el apoyo y la cercanía que tenía con el mandatario Carrancista, Hermila Galindo solicitó el voto femenino en el Congreso Constituyente de Querétaro, el 16 de enero de 1917. Defendió la tesis liberal de la igualdad de los derechos individuales frente al poder político (Ruiz, 2015, pág. 73).

Fue la primera mujer que luchara para que en la Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos fuera promulgada en 1917, y diera paso al reconocimiento de la ciudadanía para que ellas pudieran ejercer sus derechos políticos, incluido el derecho al sufragio.

Pero una vez promulgada la Constitución federal en el diario oficial del 5 de febrero de 1917, el texto original del artículo 34 quedó establecido en los siguientes términos:

Art. 34. Son ciudadanos de la República todos los que, teniendo la calidad de mexicanos, reúnan, además los siguientes requisitos:

- I. Haber cumplido dieciocho años, siendo casados, o 21 si no lo son,
y
- II. Tener un modo honesto de vivir¹⁰.

⁹ Tuñón Pablos, E. “La incorporación de las mujeres a la vida política nacional” en Avances de la perspectiva de género en las acciones legislativas. Compendio. México: Cámara de Diputados. LIX Legislatura, -Santillana, 223 páginas, 2006. En Valles Ruiz Rosa María, Hermila Galindo: Ideas y acción de una feminista ilustrada p. 10. Consultable: https://www.uaeh.edu.mx/investigacion/productos/4962/hermila_galindo_articulo_para_ciencia_universitaria.pdf

¹⁰ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicada en el Diario Oficial el 5 de febrero 1917. Consultable en: <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/1917.pdf>

Paradójicamente en este artículo no especificaba que los ciudadanos fueran hombres y mujeres, por lo tanto, no excluía a las mujeres directamente de la vida pública para ejercer el derecho de votar y ser votadas. El 6 de febrero 1917 Carranza promulga la Ley electoral con “Sufragio Efectivo y No Reelección” (Davila, 2018, pág. 1).

Siendo el primer jefe Constitucionalista encargado del Poder Ejecutivo, convoca al pueblo mexicano a elecciones extraordinarias de presidente de la República, diputados y senadores, a celebrarse el segundo domingo de marzo del mismo año, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo segundo transitorio con la reciente publicación la Constitución Política en el Diario Oficial.¹¹

Hermila Galindo no se hizo esperar, siendo una mujer preparada y firme en sus convicciones, lanza su candidatura a diputada federal, convirtiéndose así en la primera mujer en la historia que intentó llegar al congreso federal. Sin embargo, no le favorecieron los votos el día de la elección, La autora Rosa María Valles, nos afirma que:

“Se creía que Hermila habría ganado la elección y que no había accedido al congreso por qué no se reconoció su triunfo. El acceso a los tomos de Mujer Moderna de los meses de marzo y abril de 1917 y la revisión de los periódicos El pueblo y El Universal [...]”¹²

Con el apoyo y el reconocimiento del ejecutivo y el legislativo estatal, las mujeres yucatecas tuvieron la oportunidad de votar y ser votadas, en gobierno

¹¹ *Ibidem*

¹² Valles Ruiz, Rosa María, Hermila Galindo: Ideas y acciones de una feminista ilustrada, Ciencia Universitaria, Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo, num.2, 2011, p. 39.

de Felipe Carrillo Puerto: el "7 de noviembre de 1922, Rosa Torres fue la primera mujer electa regidora del país, ocupando la Regiduría de Prensa y Beneficencia, cargo que cumplió de principio a fin. El 18 de noviembre de 1923, Elvia Carrillo Puerto, Beatriz Peniche y Raquel Dzib Cícero fueron las primeras mexicanas electas diputadas en un congreso estatal, en la XVIII Legislatura" (Galeana, 2014, págs. 20-21).

Desafortunadamente en el mes de enero de 1924, Felipe Carrillo Puerto es asesinado, las elecciones en las que salieron triunfadoras fueron anuladas y las mujeres tuvieron que abandonar sus funciones por amenazas de muerte. Elvia Carrillo Puerto se vio obligada a trasladarse a San Luis Potosí (Galeana, 2014, pág. 21).

Un año antes, 1923, en ese estado se había aprobado la ley que permitía a las mujeres alfabetizadas participar en procesos electorales; y en 1925, en Chiapas y Tabasco, se reconoce el derecho de la mujer a votar en elecciones municipales. Más tarde, en 1936, en Puebla se reconoce el voto femenino a nivel municipal (CNDH, 2009, pág. 118). Cabe destacar que, en el estado de San Luis Potosí, se concedía solo a las mujeres que supieran leer y escribir como parte los procesos electorales municipales y estatales. Para el caso de Chiapas se concedió a la mujer de 18 años los mismos derechos que al hombre.

Las mujeres poco a poco fueron adquiriendo más fuerza en la disputa por los derechos políticos. En este marco, en 1937, el presidente Lázaro Cárdenas envió una iniciativa al Congreso de la Unión que establecía los derechos ciudadanos de las mujeres mediante la reforma al artículo 34 de la Constitución. La reforma fue aprobada por ambas cámaras, de diputados y senadores. Sin embargo, al

no ser publicada en el *Diario Oficial*, ésta nunca entró en vigor (Bravo, 2015, pág. 278:279).

Al no entrar en vigor las mujeres quedaron excluidas y no obtuvieron los derechos de la ciudadanía en ese momento, solo quedó como antecedente jurídico y una prueba más de que las mujeres no obtuvieran los mismos derechos políticos electorales que los hombres. “A Cárdenas le parecía muy natural y muy justo que las mujeres votasen”.¹³

Años más tarde las mexicanas estaban a un paso más de obtener los derechos igualitarios, pero fue hasta el Gobierno de Miguel Alemán Valdez. El 6 de diciembre de 1946 envió a los senadores una iniciativa de reforma al artículo 115, en el que se le asignaba la participación de las mujeres de votar y ser votadas en las elecciones municipales.

Posteriormente, el 12 de febrero de 1947, es publicado en el *Diario Oficial de la Federación* el Decreto de adición al artículo 115 constitucional para permitir la participación de las mujeres en las elecciones municipales como votantes y como candidatas (Carmona, 2018, pág. 1), quedando establecido de la siguiente manera:

Artículo Único. - Se adiciona el párrafo primero de la fracción primera del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para que dar en los siguientes términos:

Artículo 115. - Los Estados adoptaran, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, popular, teniendo como base de su división

¹³ CANO, Gabriela, Sufragismo en México Posrevolucionario, la revolución de las mujeres en México, p.44. consultable:
<http://www.inehrm.gob.mx/work/models/inehrm/Resource/492/1/images/Mujeres.pdf>

territorial y de su organización política y administrativa, el Municipio Libre, conforme a las bases siguientes:

- I. Cada municipio será administrado por un ayuntamiento de elección popular directa y no habrá ninguna autoridad intermedia entre este y el Gobierno del Estado.*

En las elecciones municipales participaran las mujeres, en igualdad de condición que los varones, con el derecho de votar y ser votadas.¹⁴

Por fin el país reconocía los derechos-políticos de las mujeres con una democracia justa y equitativa para que ellas pudieran votar y ser votadas en todas las elecciones a nivel municipal.

Las mexicanas seguían haciendo su propia historia. Durante su campaña siendo candidato a la Presidencia de la República, en 1952, Adolfo Ruiz Cortines prometió, ante 20 mil mujeres asistentes a un mitin de campaña, la ciudadanía sin restricciones para las mujeres.¹⁵ Así, siendo presidente de la República, cumpliendo su promesa de campaña promulgó la reforma Artículo 34 Constitucional de otorgar la ciudadanía a las mujeres en el ámbito federal sin ningún impedimento de la ley.

Más tarde, el 17 de octubre de 1953 apareció en el Diario Oficial un decreto en el que se anunciaba que las mujeres tendrían derecho a votar y ser votadas, para puestos de elección popular. Esto fue el resultado de un largo

¹⁴ Diario Oficial del 12 de febrero de 1947, Decreto que adiciona el párrafo primero de la fracción I del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Consultable:

http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/dof/CPEUM_ref_044_12feb47_ima.pdf

¹⁵ Presidencia de la República, El 3 de julio de 1955 por primera vez la mujer emite su voto, publicado el 3 de julio de 2015. Consultable en: <https://www.gob.mx/presidencia/articulos/el-3-de-julio-de-1955-por-primera-vez-la-mujer-mexicana-emite-su-voto>

proceso que había comenzado muchos años atrás (Tuñón, 2008, pág. 8). El texto a la ley, quedaba establecido de la siguiente manera:

El Artículo 1.- Se reforma el artículo 34 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en los siguientes términos.

Artículo 34.- Son Ciudadanos de la República los varones y mujeres que, teniendo la calidad de mexicanos, reúnan, además, los siguientes requisitos:

I.- Haber cumplido dieciocho años, siendo casados, o veintiuno si no lo son, y

II.- Tener un modo honesto de vivir.¹⁶

Una vez reformado el artículo 34, las mujeres pudieron ejercer su voto a nivel nacional. En las elecciones federales para renovar la Cámara de Diputados en el período 1955-1958, se eligió a las primeras 7 diputadas a la XLII Legislatura (Escandón, 1997, pág. 50). A partir de ese momento ya no había ningún impedimento legal para que la mujer pudiera participar en las elecciones federales en México.

Tras las reformas constitucionales a los artículos 115 y 34 de la Constitución Política Mexicana tuvieron que pasar varios años (1917-1953), para que los hombres aceptaran los derechos de igualdad de las mujeres. Al respecto, Patricia Galeana afirma que en 1953 se reformó la Constitución para que las mexicanas gozaran de la ciudadanía plena, después de que la ONU había llamado a los países miembros a reconocer los derechos políticos de las mujeres, ya que no podía considerarse democrático a un país si más de la mitad de su población no participaba en la toma de decisiones (Galeana, 2014, pág.

¹⁶ Diario Oficial de los Estados Unidos Mexicanos, publicado el sábado 17 de octubre de 1953. Consultable en:
https://www.scjn.gob.mx/sites/default/files/cpeum/decretos_reformas/2016-12/00130072.pdf

7). La voz femenina se escuchó en todas partes del mundo y consiguiendo la obtención del derecho al voto en algunos países:

Nueva Zelanda (1893), Australia (1901), Finlandia (1906), Noruega (1913), Dinamarca (1915), Reino Unido (1918 + 30 años), Alemania, Países Bajos, Polonia, Rusia y Austria (1918), Bélgica (1919), EE.UU, República Checa y Eslovaquia (1920), Suecia (1921), España (1931), Francia e Italia (1945), Argentina (1951), Grecia (1952) Suiza (1974) (Rubio & Ángeles, 1983). El primer país de América Latina en aprobar el sufragio femenino fue Uruguay. Allí, las mujeres pudieron votar por primera vez el 3 de julio de 1927 (Smink, 2013), sin desconocer la lucha política de las ecuatorianas siete años antes (1920), con la inscripción ante el registro electoral de Matilde Hidalgo de Procel, Doctora en Medicina. (Arauz: 2015).

2.7 Las Primeras Mujeres en la política, después del Decreto Oficial de 1953

Después de una larga lucha, educacional, intelectual y política (Escandón: 1997), por fin, las mujeres obtuvieron resultados positivos con la aprobación a las reformas a la ley. Esto permitió abrir camino para que más femeninas pudieran participar en todos los ámbitos sociales y políticos.

Las primeras mujeres que participaron en las elecciones federales y que obtuvieron un cargo en la contienda electoral después del decreto de 1953 son: Aurora Jiménez Palacios es la primera diputada federal, por el estado de Baja California en la XLII Legislatura (1952-1955), en la siguiente (XLIII) resultan

electas: Remedios Albertina Ezeta, por el Estado de México; Margarita García Flores, por Nuevo León; Guadalupe Ursúa Flores, por Jalisco y Marcelina Galindo Arce, por Chiapas. Margarita García Flores ocupó el cargo de regidora en Monterrey, Nuevo León, antes de ser diputada y posteriormente fue senadora suplente en 1960 (Marín, 2008, págs. 45-46).

Siguiendo con los cargos a nivel federal, las primeras senadoras en la historia de México fueron María Lavalle Urbina y Alicia Arellano Tapia, representaron a Sonora y Campeche, para el periodo que culminó en 1970, y en 1965, María Lavalle, primera presidenta del senado. Más tarde en 1979, la primera mujer electa a la gubernatura por el estado de Colima fue Griselda Álvarez; en 1988 la primera mujer postulada como candidata a la presidencia de la república: Rosario Ibarra (Animal Politico , 2013).

Han pasado 66 años desde que se logró el derecho al voto femenino para ocupar un cargo de elección popular. Sin embargo, en México solo siete mujeres han ocupado el cargo de Gobernadoras: Griselda Álvarez Ponce de León, fue la primera mujer en ocupar una gubernatura en el país en el estado de Colima (1979-1985); Beatriz Paredes Rangel, estado de Tlaxcala (1987-1992), Dulce María Sauri Riancho, se convirtió en la primera Gobernadora de Yucatán en 1991; Rosario Robles Berlanga, no fue el voto sino un interinato lo que en 1999 la llevó al gobierno del Distrito Federal; Amalia García Medina, estado de Zacatecas (2004-2010); Ivonne Ortega Pacheco, estado de Yucatán (2007-

2012) y Claudia Pavlovich, en el 2015, recuperó la gubernatura que el PRI perdió seis años antes ante el panista Guillermo Padres Elías.¹⁷

Cabe destacar que Yucatán es el único estado que ha sido gobernado por dos mujeres en la historia de México. A 65 años del reconocimiento del derecho de las mujeres a votar y ser electas, las nuevas generaciones gozan de mayor socialización política, su participación es más visible en espacios de representación y ejercicio de poder. Ahora las mujeres no sólo representan un significativo porcentaje en la lista nominal de electores, también destacan en organizaciones cívico-políticas, en procesos electorales y en los poderes del Estado (INMUJERES, 2004, pág. 3).

2.8 Pioneras en la Política de Nuevo León. Siglo XX

A partir del reconocimiento y derecho al voto, las mujeres han participado en los procesos político-electorales tanto a nivel nacional como estatal. En el estado de Nuevo León, también hubo mujeres que hicieron lo propio que participando en la política después de obtener la ciudadanía plena a nivel federal. Podemos mencionar a quienes ocuparon un cargo de elección popular.

Margarita García Flores, primera diputada federal por Nuevo León, en 1955, entre sus cargos políticos destacan el haber sido regidora del Ayuntamiento de Monterrey; diputada federal por el cuarto distrito de Nuevo León Legislatura XLIII, senadora suplente por Nuevo León Legislatura XLIV, diputada federal por el primer distrito de Nuevo León en la Legislatura XLIX; promotora de

¹⁷ Milenio Darío, publicado el 7 de marzo de 2018, Consultable en: http://www.milenio.com/estados/mujeres_gobernadoras_mexico-dia_internacional_mujer-mujeres_politica-milenio-noticias_0_915508737.html

la reforma al artículo Cuarto Constitucional relativo a la Igualdad Jurídica y Planeación Familiar y defensora del dictamen. También fue diputada en dos ocasiones, años 1955-1958 y 1973-1976, por el Partido Revolucionario Institucional¹⁸.

Otra de las primeras mujeres que participaron dentro del ámbito político fue Orfelinda Villarreal González, como primera alcaldesa de Higuera, Nuevo León, entre los años 1956-57, 1960-63 y 1971-73. Antes de ser alcalde fue regidora por este mismo municipio, cuando por primera vez la mujer tenía el reconocimiento al derecho al voto y ser votadas en todas las elecciones federales. Villarreal González pudo ser tres veces alcaldesa, aunque la primera vez tuvo que sustituir al alcalde propietario debido a su renuncia a la alcaldía (IEMNL, 2014, pág. 140).

De igual modo, Ofelia Chapa Villarreal, primera diputada local por el Partido Revolucionario Institucional durante la LVII Legislatura en el periodo de 1964 a 1967 (IEMNL, 2014, pág. 162), fue una mujer entregada a su profesión, el magisterio para ella era todo. Según datos del Instituto Estatal de las mujeres de Nuevo León y testimonios de su hermana Eva Chapa Villarreal, lo que más disfrutó de su vida personal fue su profesión en el magisterio y la política.

María Elena Chapa Hernández, una de las mujeres más conocidas dentro del ámbito político tanto local como nacional, ha ocupado diversos cargos en la administración pública, ha sido catedrática en varias instituciones del estado, así como también ha publicado varios artículos y ensayos relacionados con la

¹⁸ Testimonio de su hermano, Dr. Feliciano García Flores, y la colaboración de la Lic. Irma Alma Ochoa. Legisladoras de Nuevo León H Congreso de la Unión 1955-2004 en Mujeres y Política Nuevo León Colección Mujeres y Poder

política actual y la problemática de las mujeres contemporáneas. Ha participado en varias conferencias y foros internacionales como la IV Conferencia Internacional de Beijing; cuenta con una amplia trayectoria de participación en el ámbito público, social y político es una mujer de avanzada experiencia y un ejemplo a seguir para todas las mujeres de Nuevo León (Estrada, 2012).

Por otra parte, Chapa Hernández, ha sido diputada federal en la LIV Legislatura (1988-1991) Primera senadora de la República por el estado de Nuevo León (1991-1997); diputada local plurinominal a la LXVIII Legislatura del estado de Nuevo León (1997-2000); diputada federal en la LVIII Legislatura (2000-2003).¹⁹ Una de las mujeres que más cargos han ocupado dentro del ámbito político, es defensora de los derechos igualitarios de las mujeres a nivel estatal y nacional y ha luchado para que más femeninas oportunidades de participar en la vida política y social.

Entre su labor política presentó iniciativas de leyes en favor de las mujeres como: El hostigamiento sexual, que se aprobó en el 1990 y también en relación a la violencia familiar. Participó en los avances sobre el sistema de cuotas de género en los partidos políticos para que más mujeres tuvieran oportunidad de tomar parte en cargos de elección popular. La aprobación de esta iniciativa no fue nada fácil después de varios intentos de aprobación en 1993 y 1996. Fue hasta en el 2002 cuando se pudo establecer por fin una cuota formal en los partidos.²⁰ Sin embargo, se tuvieron que hacer varias reformas necesarias para

¹⁹ www.nl.gob.mx/file/108350/download?token=K9gb_-kH

²⁰ Ibidem

definir las electorales y que las cuotas de género en México se establecieran de manera correcta.

Vale la pena mencionar algunas estrategias que antes de la reforma político-electoral del 2014 se tomaron, en pro de la presencia de las mujeres en las candidaturas a cargos de elección popular:

-1993: En un artículo del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se estipula que los partidos deben promover la participación de las mujeres como candidatas. La medida no era obligatoria.

-1996: En una disposición para las listas plurinominales se establece que las candidaturas de los partidos, no pueden exceder el 70 por ciento de presencia de un mismo género.

-2008: El límite de candidatos de un mismo género pasa al 60 por ciento; además, se establece que los listados de representación proporcional se deben presentar en bloques de cinco candidaturas, donde mínimo dos deben ser para mujeres.

-2011: Tras el caso de las Juanitas en 2009 -cuando las mujeres ganaron cargos de elección sólo para renunciar inmediatamente y ser reemplazadas por hombres- se establece que los suplentes deben ser del mismo género. La medida se aplica hasta las elecciones del 2015.

CAPÍTULO III

LA REFORMA A LA COFIPE Y LA NUEVA REFORMA POLÍTICO-ELECTORAL DE 2014

*La igualdad para la mujer es
Progreso para todos.
Ban Ki-Moon*

3.1 Los inicios de una nueva reforma a la COFIPE de 1993 y 1996 en México

En México se optó por un mecanismo de cuotas de género como una acción afirmativa, con el objetivo de incrementar la representación política de las mujeres. En 1993 y 1996 se llevaron a cabo reformas electorales mediante las cuales se les conminaba a los partidos políticos a promover una mayor participación política de las mujeres y en 1996, se les recomendó que consideraran en sus estatutos que las candidaturas por ambos principios no excedieran del 70 por ciento para un mismo género (García & Magar, 2006, pág. 30).

A partir de 1993 se establece una reforma a la ley que permite promover la participación política de las mujeres mediante la postulación a cargos de elección popular. Fue aquel entonces cuando se reformaron los artículos del Código Federal Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE, en adelante), publicado en el Diario Oficial de la Federación el 24 de septiembre de 1993. El artículo 175 fracción 3 establece que:

“Los partidos políticos promoverán, en los términos que determinen sus documentos internos, una mayor participación de las mujeres en la vida

política del país, a través de su postulación a cargos de elección popular”
(Diario Oficial de la Federación, en adelante DOF-24-09-1993).

Podemos decir claramente que esta reforma recomienda, más no obliga a los partidos políticos, a presentar candidaturas de elección popular en sus estatutos internos. Todo quedó como una intención mínima para que tuvieran una representación efectiva mediante la integración de más mujeres en el poder legislativo.

Más tarde, el Congreso de la Unión efectuó modificaciones a la ley mediante el decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 22 de noviembre de 1996, por el cual se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. En esta forma, el artículo transitorio vigésimo segundo dice que:

“Los partidos políticos nacionales considerarán en sus estatutos que las candidaturas por ambos principios a diputados y senadores no excedan del 70% para un mismo género. Asimismo, promoverán la mayor participación política de las mujeres” (DOF-22-11-1996).

Por primera vez se establece en la ley un artículo transitorio publicado en el Diario Oficial de la Federación para que los partidos políticos consideraran en sus estatutos que las candidaturas por ambos principios no excedieran más del 70 por ciento para un solo género. Sin embargo, la reforma quedaba a manera de recomendación. Pronto surgiría en la vida política de México una ley donde obligara a las instituciones partidistas a cumplir con la ya mencionada cuota de género, como se ve en el siguiente apartado.

3.1.1 Las Cuotas de Género del 2002

Siguiendo con la reforma del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE) en la cual se incluye la equidad y la cuota de género como una obligación hacia los partidos políticos, como se mencionó anteriormente, en 1993 se aprobó una reforma en la que exhorta a los partidos políticos a promover una mayor participación política de las mujeres y tres años más tarde, se incluyó la recomendación a los partidos políticos para que consideraran en sus estatutos candidaturas por el principio de representación proporcional y mayoría relativa no excedieran más del 70% para un mismo sexo.

Pero no fue hasta el 24 de junio de 2002 cuando fue publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) una nueva modificación al COFIPE que establece la obligación de los partidos a garantizar y promover una mayor participación de las mujeres para el acceso a cargos de elección popular (DOF-24-11-2002):

El Artículo 4 párrafo primero, estipula la equidad como un derecho de los ciudadanos y obligación para los partidos políticos en igualdad y oportunidad para tener acceso a los cargos de elección popular y el artículo 38, inciso S, los partidos políticos tienen la obligación de Garantizar la participación de las mujeres en la toma de decisiones políticas, por lo que:

El artículo 175 determinó que los partidos políticos promoverán una mayor participación para las mujeres en la vida política del país, a través de postulación a cargos de elección popular al registrar sus candidaturas, ya sea por mayoría relativa o de representación proporcional.

Con estas reformas a la ley en materia electoral se adicionaron los artículos 175-A, 175-B y 175-C, en los cuales se establecía la cuota de género como una obligación de registro de candidaturas para las mujeres, para lograr este propósito.

El Artículo 175-A establece que, de la totalidad de solicitudes de registro, tanto de candidaturas a diputados como de senadores que presenten los partidos políticos o coaliciones, en ningún caso incluirán más del setenta por ciento de candidatos pertenecientes a un mismo género. Cabe destacar que ya no era un artículo transitorio implementada en la reforma de 1996.

Por su parte el artículo 175-B dispone que las listas de representación proporcional presentadas por los partidos políticos se deberán integrar por segmentos de tres candidaturas. En cada uno de los tres primeros segmentos de cada lista habrá una candidatura de género distinto. Es decir, estará conformado por una mujer y un hombre, con el fin de evitar registrar a las mujeres en las últimas posiciones de la lista.

El Artículo 175-C, en este apartado se fijaron sanciones para los partidos políticos que no cumplan con los artículos establecidos anteriormente. En caso de no hacerlo se hará una amonestación pública y en un segundo plazo de reincidencia, se sancionará con la negativa del registro de las candidaturas correspondientes. Cabe señalar que las sanciones no se aplicarán para las candidaturas de mayoría relativa como resultado de un proceso de elección mediante el voto directo.

Con esta reforma de la COFIPE, año 2002, se incorporó una cuota máxima del 70% en el registro de candidatos propietarios para un mismo género en candidaturas para senadores y diputados; de igual forma – como ya se mencionó – se establecieron sanciones para los partidos que incumplieran con los registros de candidatos, misma que exigía a los partidos políticos a respetar la ecuación 70/30 de candidaturas para ambos sexos en los comicios federales.

3.1.2 Reforma Electoral de 2008

La reforma más reciente COFIPE en materia de cuotas de género, se discutió y aprobó a finales de 2007, en el marco de un proyecto de decreto por el que se derogó el anterior COFIPE y se aprobó uno nuevo, el cual fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el 14 de enero de 2008 (COFIPE, 2018).

Con esta reforma se integraron nuevos mecanismos para promover la participación política de las mujeres. Por otra parte, en agosto de 2007 se llevó a cabo la Décima Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, en Quito, Ecuador (Consenso de Quito), en la que uno de los temas centrales de la discusión fue la participación política de las mujeres. Los países de esta región acordaron los siguientes compromisos:

Adoptar todas las medidas de acción positiva y todos los mecanismos necesarios, incluidas las reformas legislativas necesarias y las asignaciones presupuestarias, para garantizar la plena participación de las mujeres en cargos públicos y de representación política con el fin de alcanzar la paridad en la institucionalidad estatal (poderes ejecutivo, legislativo, judicial y regímenes especiales y autónomos) y en los ámbitos

nacional y local, como objetivo de las democracias latinoamericanas y caribeñas;

Desarrollar políticas electorales de carácter permanente que conduzcan a los partidos políticos a incorporar las agendas de las mujeres en su diversidad, el enfoque de género en sus contenidos, acciones y estatutos y la participación igualitaria, el empoderamiento y el liderazgo de las mujeres, con el fin de consolidar la paridad de género como política de Estado;

Propiciar el compromiso de los partidos políticos para implementar acciones positivas y estrategias de comunicación, financiación, capacitación, formación política, control y reformas organizacionales internas, a fin de lograr la inclusión paritaria de las mujeres, tomando en cuenta su diversidad en su interior y en los espacios de toma de decisiones.²¹

A partir del reconocimiento internacional y regional de los derechos de las mujeres, diversos países, incluyendo México, se han comprometido a impulsar de manera sostenida una serie de medidas y acciones que contribuyan a impulsar la participación efectiva de las mujeres en todos los ámbitos y en particular en la esfera política, siendo piezas angulares la implementación de leyes y políticas que coadyuven a eliminar todas las formas de discriminación hacia las mujeres (Espino & Benitez, 2010, pág. 44).

²¹ Consenso de Quito- Décima Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe. Consultable en: <http://www.oei.es/historico/noticias/spip.php?article932>

Sin embargo, fueron algunas de estas modificaciones importantes que se hicieron mediante el aumento de las cuotas de género como la obligación de los partidos políticos de destinar un porcentaje del financiamiento público con el fin de garantizar el fortalecimiento y liderazgo de las mujeres que vayan encaminadas hacia una mejor igualdad de oportunidades entre ellas y los hombres en espacios de poder. De esta forma se establecen los siguientes artículos:

“Son obligaciones de los partidos políticos nacionales, Inciso S Garantizar la equidad y procurar la paridad de los géneros en sus órganos de dirección y en las candidaturas a cargos de elección popular” (Artículo 38).

Así mismo, el artículo 218 fracción 3 dice que: Los partidos políticos promoverán y garantizarán en los términos del presente ordenamiento, la igualdad de oportunidades y procurarán la paridad de género en la vida política del país, a través de postulaciones a cargos de elección popular en el Congreso de la Unión, tanto de mayoría relativa como de representación proporcional. De la misma manera, el artículo 219 fracción 1 establece que:

*“De la totalidad de solicitudes de registro, tanto de las candidaturas a diputados como de senadores que presenten los partidos políticos o las coaliciones ante el Instituto Federal Electoral, deberán integrarse con al menos el **cuarenta por ciento de candidatos propietarios de un mismo género**, procurando llegar a la paridad” (Artículo 219).*

Cabe destacar que en esta normativa aumentó el número mínimo de candidaturas para un mismo género de tal forma que señaló se llegaría a la paridad. Del 30% que se estableció en el 2002, pasó al 40% para que las mujeres

fueran candidatas propietarias; esto permitió – insistimos – aumentar el número de candidaturas. Del mismo modo, el artículo 220 establece que:

“Las listas de representación proporcional se integrarán por segmentos de cinco candidaturas. En cada uno de los segmentos de cada lista habrá dos candidaturas de género distinto, de manera alternada” (Artículo 220).

Como observamos, el artículo señala que mediante la postulación sea de forma alternada, es decir, con esto se aseguraban cuando menos dos posiciones para las mujeres por cada cinco candidaturas. Así mismo, se prevé que los partidos políticos no asignarán de forma subsecuente a hombres y relegar a las mujeres en últimos lugares de la lista. Por otra parte, el artículo 221 fracción 1, dice que en caso de no cumplir con lo señalado establecido, se tomarán medidas y sanciones:

“Hecho el cierre del registro de candidaturas, si un partido político o coalición no cumple con lo establecido en los artículos 219 y 220, el Consejo General del Instituto Federal Electoral le requerirá en primera instancia para que, en el plazo de 48 horas, contadas a partir de la notificación, rectifique la solicitud de registro de candidaturas y le apercibirá de que, en caso de no hacerlo le hará una amonestación pública” (Artículo 221).

En este periodo se establecieron mecanismos a la COFIPE para incrementar el porcentaje de las mujeres a través de las cuotas de género que pasaron de 30% a 40%; con este porcentaje se obligaba a los partidos políticos a cumplir con ciertos registros. En caso de no cumplir o resistirse a lo señalado serán acreedores a una amonestación y de ser necesario se sancionará con la negativa del registro de las candidaturas correspondientes, tal como lo establece el artículo 221.

A continuación, se muestra las reformas COFIPE en los siguientes años y las modificaciones a la cuota de género:

Tabla 1. Reformas a la COFIPE para la Equidad de Género

| Año de reformas | Resumen contenido de la norma |
|------------------------|---|
| 1993 | Recomendación sin sanciones por incumplimiento. |
| 1996 | Recomendación de no postular más de 70% candidaturas de un mismo género sin sanciones por incumplimientos. |
| 2002 | Mandata cuota 70/30 candidaturas a diputados y senadores, y en listas de RP en cada uno de los tres primeros segmentos habrá una candidatura de género distinto, con sanciones por incumplimiento. Quedan exceptuadas las candidaturas que sean resultado del método de selección directa. |
| 2008 | Mandata cuota 60/40 candidaturas a diputados y senadores. Las listas de representación proporcional se integrarán por segmentos de cinco candidaturas. En cada uno de los segmentos de cada lista habrá dos candidaturas de género distinto, de manera alternada. Quedan exceptuadas las candidaturas de mayoría relativa que sean resultado de un proceso de selección democrático de acuerdo con los estatutos de los partidos políticos. |

Fuente: consulta al COFIPE versiones 1993, 1996, 2002 y 2008. Elaboración Blanca Olivia Peña Molina.

3.2 La Reforma Política-Electoral en Materia de Paridad, 2014

Siguiendo con la Reforma Político-Electoral que venimos revisando, el 10 de febrero de 2014, se dio paso a la última y actual reforma constitucional publicada en el Diario Oficial de la Federación. El decreto por el que se reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones de la Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos, modificó el artículo 41, que establece:

“Garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales”.

Con esta reciente Reforma Constitucional de 2014, se elimina la cuota de género 60/40. Para consolidar una democracia de resultados fue necesario establecer como único criterio la paridad de género en la postulación de candidaturas a nivel federal y local. Sin embargo, el poder ejecutivo y legislativo constituyó un paso sólido y fundamental para garantizar igualdad en el ejercicio de estos derechos políticos.

De igual forma el artículo segundo transitorio de la fracción II inciso h) del decreto de reformas a la Constitución, dispuso que La Ley General que regule los procedimientos electorales debería establecer:

Las reglas para garantizar la paridad entre géneros en candidaturas a legisladores federales y locales (DOF: 10/02/2014).

Con esto, por fin daba paso a una nueva ley que permitiera garantizar la paridad entre hombres y mujeres en la asignación de candidaturas para diputados federales y locales, tal como lo señala el artículo segundo transitorio fracción 2 inciso H; de igual forma, se establecieron reglas más concretas en los estatutos internos de los partidos políticos para que las mujeres pudieran tener una participación con igualdad.

En cumplimiento a la reforma anterior, el 23 de mayo fueron publicados en el Diario Oficial de la Federación los decretos que expiden las leyes generales que dieron origen a la nueva Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE)²² y la Ley General de Partidos Políticos (LGPP)²³, en la cual

²² En adelante LGIPE.

²³ En adelante LGPP.

se incluyeron artículos a la ley y ordenamiento que previeron reglas más específicas que permitan impulsar la participación de las mujeres en la vida política de México.

La reforma Político-Electoral impulsada en el gobierno del ex presidente Enrique Peña Nieto, señalaba “Que para consolidar una democracia de resultados es necesario una apertura plena de los canales de participación a las mujeres. Por ello, la reforma establece que los partidos políticos estarán obligados a garantizar que el 50 por ciento de sus candidaturas a legisladores federales y locales sean ocupadas por mujeres. En ningún caso se admitirán criterios que tengan como resultado que a alguno de los géneros se le asignen exclusivamente aquellos distritos en los que el partido ha obtenido resultados bajos”.²⁴

Así mismo, con estas modificaciones se reiteró que la paridad sería una obligación para los partidos políticos en las candidaturas tanto a nivel federal y local, asegurar que en ningún caso deberán asignar los distritos donde el partido político no tiene posibilidades de ganar una elección, o en definitiva, no figura. Del mismo modo deberán cumplir con la paridad de género en sus estatutos internos, para garantizar la igualdad entre géneros.

3.3 Perspectiva de Género en Materia Electoral

Como se mencionó anteriormente, las cuotas de género marcaron un parteaguas en la incorporación de las mujeres dentro del ámbito político en nuestro país. Las

²⁴https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/3080/EXPLICACION_AMPLIADA_REFORMA_POLITICA_ELECTORAL.pdf

instituciones electorales han optado por incorporar, garantizar con apego al derecho y a los principios de igualdad y equidad con “perspectiva de género”, para la resolución de conflictos en materia de equidad.

A pesar de lo anterior, con la instauración de una visión específica al momento de resolver un tema específico, previo al estudio correspondiente con base en una norma táctica, la discriminación puede quedar expresada en las leyes, incluso en aquellas que tienen por objeto la procuración de la igualdad y la no discriminación; esto debido a estereotipos de género que de manera puntual quedan plasmados en las normas jurídicas, o bien, la ausencia de leyes basadas en la perspectiva de género.

Para garantizar la igualdad fue necesario implementar acciones afirmativas y a las cuotas de género ya optados por las dos instancias competentes, la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) y del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) consideró necesario incorporar la perspectiva de género para resolver los conflictos que tienen por objetivo incrementar las capacidades de las mujeres para defender jurídicamente sus derechos electorales y ciudadanos.

De acuerdo con la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), juzgar con perspectiva de género implica hacer realidad el derecho a la igualdad. Responde a una obligación constitucional y convencional de combatir la discriminación por medio del que hacer jurisdiccional para garantizar el acceso a la justicia y remediar, en un caso concreto, situaciones asimétricas de poder. Así, el derecho y sus instituciones constituyen herramientas emancipadoras que

hacen posible que las personas diseñen y ejecuten un proyecto de vida digna, en condiciones de autonomía e igualdad (SCJN, 2013, pág. 73).

Esta perspectiva se centró en la idea de que los hombres y las mujeres deben tener no solamente derechos de igualdad, sino también las mismas oportunidades y responsabilidades en todos los ámbitos de la vida social. Así mismo, juzgar con perspectiva de género, obliga a quienes imparten justicia detectar y eliminar todos los obstáculos que discriminen a las personas por su condición de género o sexo. Tal es el caso que resolvió la máxima autoridad electoral en búsqueda de soluciones justas:

El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) el 30 de noviembre de 2011, resolvió la sentencia (SUP-JDC-12624/2011) en relación con la paridad y equidad de género, con el que se puso fin a las denominadas “Juanitas”, mujeres mexicanas que en el ejercicio de sus derechos, llegaban a un cargo de elección popular para ceder su lugar a un hombre (TEPJF, 2012).

En este orden de ideas y prácticas jurídicas, la conocida sentencia “**Antijuanitas**”, previó que los partidos políticos cumplieran con las cuotas de género; en dicho acuerdo se estableció que se llevara con apego lo dispuesto en la Constitución y la ley, al obligar a registrar en la lista de representación proporcional y se integrara por segmentos de cinco candidaturas. En cada uno de los segmentos habría dos candidaturas de género distinto de manera alternada procurando que la fórmula completa se integre por candidatos del mismo género.

En el marco jurídico electoral, la Sala Superior aprobó las fórmulas de candidatos a diputados y senadores por ambos principios debían integrarse con personas de los mismos géneros, tanto propietarios como suplentes esto para evitar el caso de las mencionadas “Juanitas”. Por lo tanto, los escaños parlamentarios pertenecían a un género distinto al propietario, lo que ocasionaba un fraude a la ley (SUP-JDC-12624/2011 y acumulada).

Esta sentencia emitida por el TEPJF fortalece los derechos político-electorales de las mujeres a favor de la perspectiva de género llevando a reconocer sus prácticas políticas en una democracia más justa con acceso a la justicia en condiciones de igualdad.

CAPÍTULO IV

REPRESENTACIÓN, ESTADÍSTICA EN LOS CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR, LEY ELECTORAL Y LOS PROTOCOLOS PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES Y CASOS RELEVANTES.

*La igualdad de género solo se
Alcanzara si somos capaces de
Empoderar a las mujeres.*

Michelle Bachelet

4.1 Ley Electoral: sus dimensiones horizontal y vertical en Nuevo León

La Comisión Estatal Electoral de Nuevo León (CEE) aprobó por unanimidad aplicar la paridad horizontal y vertical, para todos los candidatos y candidatas de partido que vayan a contender por una diputación local y alcaldías, como parte de los lineamientos para enfrentar el proceso electoral del 2018 (En adelante Comisión Estatal Electoral).

Por su parte, el órgano electoral en materia de paridad vertical aprobó que en ningún caso la postulación de candidaturas a regidurías y sindicaturas para la renovación del ayuntamiento, deberá contener más del 50 por ciento de las candidaturas propietarios de un mismo género.

Al respecto, el presidente consejero de la CEE en Nuevo León, Mario Alberto Garza Castillo, dijo que "Hay una disposición en los lineamientos que tendrá que garantizar la paridad horizontal con la libertad a los institutos políticos para que ellos postulen a las candidatas y los candidatos con no más del 50 por

ciento del mismo género, pero con su propia determinación interna para tal efecto".

Con esta propuesta a la ley de modificación de diversos artículos de la legislación electoral busca garantizar la paridad en la postulación de integrantes de Ayuntamientos, además de que las candidaturas propietarias a Diputado Local por ambos principios (mayoría y representación proporcional) se dividan 50-50 entre hombres y mujeres.

La iniciativa de reforma al artículo 40 por modificación de la fracción XX; artículo 143 del quinto párrafo 143 y los artículos 145 y 146 y adición del 146 bis de la Ley Electoral para el estado de Nuevo León, fue turnada a la Comisión de Legislación, para ser incluida en la ampliación del período ordinario de sesiones, aprobado por el pleno del Congreso del Estado (H. Congreso del Estado de Nuevo León, 2017).

Con base en la ley electoral para el estado de Nuevo León, el registro de candidatos establece en su artículo 143 párrafo 5, que:

“Los partidos políticos promoverán y garantizarán la paridad entre los géneros, en la postulación de candidatos a los cargos de elección popular para la integración del Congreso del Estado y de los ayuntamientos, en los términos establecidos en la presente ley”.²⁵

En su artículo anterior, el último párrafo, la Comisión Estatal Electoral, con carácter competente, tendrá la facultad para rechazar el número de registro de candidaturas que exceda más del 50 por ciento para un solo género, fijando al

²⁵ Comisión Estatal Electoral (CEE) Ley Electoral Para el Estado de Nuevo León 2017.

partido un plazo improrrogable para la sustitución de estas. En caso de que no sean sustituidas no se aceptarán dichos registros.

Mientras que el artículo 145 para el registro de candidaturas a diputaciones locales establece que:

“Las candidaturas para Diputado de mayoría relativa se registrarán por fórmulas de candidatos compuestas cada una por un propietario y un suplente del mismo género”.

Adicionado en el mismo artículo párrafo 3, los candidatos a diputados locales por el principio de mayoría relativa, cada partido político registrará una lista de dos fórmulas de candidatos por la vía plurinominal, compuesta cada una por un propietario y un suplente del mismo género. Cada formula será de un género distinto y ambas fórmulas podrán ser registradas por las dos vías de manera simultánea²⁶, y en caso de una reelección consecutiva, podrán participar con la misma o diferente fórmula por la que fueron electos.

Siguiendo con el registro de candidatos para las alcaldías, de acuerdo con los lineamientos el artículo 16 establece:

“Que los partidos políticos y coaliciones deberán garantizar la paridad horizontal y vertical en la postulación de candidaturas a los ayuntamientos del estado en los términos del lineamiento”.

En su artículo anterior el párrafo 2, señala: La paridad horizontal, se deberá de registrar un cincuenta por ciento de la totalidad de postulaciones que realicen a las presidencias municipales con géneros distintos; con la salvedad

²⁶ *Ibidem*

de que cuando sea un número impar, el partido político coalición elegirá el género al que asignara la postulación excedente.

El párrafo 4, reza: Sobre la paridad vertical, en ningún caso la postulación de candidaturas a regidurías y sindicaturas para la renovación del ayuntamiento deberá contener más del cincuenta por ciento de candidatas o candidatos propietarios de un mismo género, con excepción del supuesto en que cuando el resultado de la suma de regidurías y sindicaturas sea impar, el género mayoritario será diferente al de la candidatura a presidencia municipal²⁷, en términos del último párrafo del artículo 146 de la ley electoral para el estado de Nuevo León.

De igual forma, para el registro de candidatos y candidatas para la renovación de los ayuntamientos del estado de Nuevo León, el artículo 17 establece:

“Deberán presentarse por planilla ordenadas, completas e integradas por los nombres de las candidatas o candidatos a la Presidencia Municipal, Regidurías y Sindicaturas, con las y los respectivos suplentes en estos dos últimos, en el número de que disponga la Comisión Estatal Electoral, en términos de la ley. Las y los suplentes deberán ser del mismo género de quien detente la candidatura propietaria”.

El artículo 18 párrafo 2, en caso de que no se cumplan los requisitos para asegurar la paridad de género en condiciones de igualdad, se preverá a la entidad política para que sustituya las mismas y en caso de no hacerlo dentro

²⁷ Lineamientos de Registros de Candidaturas en el Proceso Electoral 2017-2018(Anexo 1 del acuerdo CEE/CG/56/2017)

del plazo que se haya fijado para la etapa correspondiente, se rechazarán dichas candidaturas. De no ser sustituidas, no se aceptarán dichos registros.²⁸

De acuerdo con los artículos anteriormente revisados, la ley electoral para el estado de Nuevo León establece que los partidos políticos deberán garantizar la paridad en sus dos dimensiones horizontal y vertical en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular para la representación de diputados y ayuntamientos. Sin embargo, para las candidaturas locales no se establecen reglas, solo se establece como directriz:

a) La obligación de los partidos políticos de promover y garantizar la paridad de géneros en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular;

• Fórmulas del mismo género • Listas alternadas de género

b) La posibilidad de que las autoridades administrativas electorales rechacen el registro del número de candidaturas que exceda la paridad, previo requerimiento al partido para que haga la sustitución en un plazo improrrogable;

c) La obligación de los partidos políticos de postular a mujeres en áreas geográficas (distritos) con posibilidades de obtener el triunfo.²⁹

²⁸ Ídem

²⁹ Consultable en: <http://www.te.gob.mx/salasup/pdf/paridad.pdf>

4.2 Estatuto en los Partido PAN³⁰, PRI³¹ y PRD³² en Materia de Paridad de Género

La legislación secundaria de la reforma constitucional en materia político-electoral creó nuevas reglas y un marco jurídico renovado en el tema de las elecciones en el país. Se crearon dos nuevas leyes: ***La Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE)***, que sustituye al ***COFIPE***, y ***La Ley General de Partidos Políticos*** (Bolívar & Nova, 2016). Bolívar.

La Reforma político-electoral impulsada por el ex presidente Enrique Peña Nieto, en su primer trienio de gobierno, con la creación de las dos leyes mencionadas anteriormente, incluye disposiciones para garantizar la paridad de género. Con estas nuevas reformas, los partidos políticos reformaron sus estatutos generales, con base a lo dispuesto en ***La ley general de Partidos Políticos*** (en adelante LGPP). Dicha ley establece en su Artículo 3, párrafo 3: los partidos políticos promoverán los valores cívicos y la cultura democrática entre niñas, niños y adolescentes, y buscarán la participación efectiva de ambos géneros en la integración de sus órganos, así como en la postulación de candidatos; párrafo 4: cada partido político determinará y hará públicos los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas a legisladoras y legisladores federales y locales. Éstos deberán ser objetivos y asegurar condiciones de igualdad entre géneros; el párrafo 5 señala que en

³⁰ Partido Acción Nacional, se fundó el 16 de septiembre de 1939, por Manuel Gómez Morín, principal organizador y fundador de Acción Nacional.

³¹ Partido Revolucionario Institucional, fue fundado el 4 de marzo de 1929 bajo el nombre Partido Nacional Revolucionario(PNR). Por el expresidente Plutarco Elías Calles.

³² Partido de la Revolución Democrática, se fundó el 5 de mayo de 1989 en la ciudad de México, después de las elecciones de presidenciales de 1988, por el Ing. Cuauhtémoc Cárdenas Solórzano, fundador y presidente.

ningún caso, se admitirán criterios que tengan como resultado que a alguno de los géneros le sean asignados exclusivamente aquellos distritos en los que el partido haya obtenido los porcentajes de votación más bajos en el Proceso Electoral anterior.³³

Así mismo, el artículo 37, inciso e) advierte sobre la obligación de promover la participación política en igualdad de oportunidades y equidad entre mujeres y hombres³⁴. En lo que respecta el artículo antes mencionado, los partidos políticos están obligados a garantizar y promover con igualdad de género en goce de todos los derechos de participación política dentro de sus estatutos, para cada partido político.

Por otro lado, **la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales** (en adelante LGIPE), establece en su artículo 232, párrafo 2: Las candidaturas a diputados y a senadores a elegirse por el principio de mayoría relativa y por el principio de representación proporcional, así como las de senadores por el principio de mayoría relativa y por el de representación proporcional, se registrarán por fórmulas de candidatos compuestas cada una por un propietario y un suplente del mismo género, y serán consideradas, fórmulas y candidatos, separadamente, salvo para efectos de la votación; párrafo 3, Los partidos políticos promoverán y garantizarán la paridad entre los géneros, en la postulación de candidatos a los cargos de elección popular para la integración del Congreso de la Unión, los Congresos de los Estados y la Asamblea Legislativa del Distrito Federal; párrafo 4, El Instituto y los Organismos

³³ Ley General de Partidos Políticos

Nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 23 de mayo de 2014

http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGPP_130815.pdf

³⁴ *Ibidem*

Públicos Locales, en el ámbito de sus competencias, tendrán facultades para rechazar el registro del número de candidaturas de un género que exceda la paridad, fijando al partido un plazo improrrogable para la sustitución de las mismas. En caso de que no sean sustituidas no se aceptarán dichos registros.³⁵

De igual forma el artículo 234 de la LGIPE párrafo 1, Las listas de representación proporcional se integrarán por fórmulas de candidatos compuestas cada una por un propietario y un suplente del mismo género, y se alternarán las fórmulas de distinto género para garantizar el principio de paridad hasta agotar cada lista.³⁶

Por ello, es necesario presentar una reforma de ley que obligue a los partidos políticos a cumplir las leyes establecidas anteriormente, que permita sea más transparente y los lleve a una mejor democracia verdadera, tanto en la integración como en la postulación de sus candidatos de manera igualitaria tanto para mujeres y hombres.

Uno de los compromisos pactados por los partidos políticos (28 de mayo de 2015), se presentó en el marco del séptimo foro de análisis de las plataformas electorales del mismo año: "Paridad de Género". En una carta compromiso firmada por los presidentes nacionales de todos los Partidos Políticos, se comprometen entre otras cosas a:

³⁵ Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
Nueva Ley Publicada en el Diario Oficial de la Federación en 23 de mayo de 2014
http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGIPE_270117.pdf

³⁶ Ídem

*"Compromiso 1: Implementar mecanismos para dar cumplimiento a la Constitución, las leyes electorales y la jurisprudencia emitida por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en materia de paridad de género, tanto para la renovación de los Congresos locales como para los cargos edilicios. En este último caso, de manera **vertical**; esto es, integrando paritaria y alternadamente a mujeres y hombres a las planillas: presidencia municipal, sindicatura(s) y regidurías. Y desde un enfoque **horizontal**, lo que supone asegurar la paridad en el registro de esas candidaturas (presidencias municipales y sindicaturas), entre los diferentes ayuntamientos que forman parte de cada estado.*

*Compromiso 2: Impulsar con los demás partidos políticos la **armonización** de las reformas constitucionales, legales y jurisprudenciales con las leyes locales, a fin de que en las entidades federativas se proceda en consecuencia con la actuación nacional, en aras de un crecimiento y transformación que abarque a la nación entera".³⁷*

Cabe destacar, en los puntos señalados anteriormente los partidos políticos ratificaron la voluntad y el compromiso para impulsar acciones afirmativas que constituyan medidas compensatorias con el fin de garantizar un plano de igualdad sustancial que permita implementar criterios por medio de los cuales se logre materializar la paridad vertical y horizontal.

Con base en lo dispuesto la **Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales**, señala que los partidos políticos han establecido en los estatutos generales que regulan los criterios para garantizar la paridad de

³⁷ Compromiso de los partidos políticos nacionales. Publicados en el Diario Oficial de la Federación. http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5471960&fecha=15/02/2017

género en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular. Como se muestra en el siguiente cuadro:

Tabla 2. Estatutos generales de los partidos políticos que garantizan la paridad de género.

| Partido | Artículos |
|---------|--|
| PAN | <p>Artículo 81</p> <p>1. Los militantes del Partido, elegirán a los candidatos a cargos de elección popular, salvo las excepciones y las modalidades previstas en el presente Estatuto.</p> <p>(...)</p> <p>3. En tratándose de los métodos de votación por militantes, o elección abierta de ciudadanos, el Comité Ejecutivo Nacional podrá acordar, con la mayor anticipación posible y previo al plazo de emisión de convocatorias, las modalidades necesarias para facilitar el cumplimiento de la legislación aplicable, entre otras, la reserva de las elecciones en las que se podrán registrar solamente personas de un género determinado y demás similares para el cumplimiento de acciones afirmativas.</p> <p>Artículo 92</p> <p>(...)</p> <p>3. Procede la designación de candidatos, una vez concluido el proceso de votación por militantes o abierto, en los siguientes supuestos:</p> <p>a) Para cumplir reglas de equidad de género u otras acciones afirmativas contempladas en la legislación correspondiente;</p> <p>(...)³⁸</p> |
| Partido | Artículos |
| PRI | <p>Artículo 7. El Partido podrá constituir frentes, coaliciones y candidaturas comunes y alianzas con Partidos políticos, así como acuerdos de</p> |

³⁸ Estatutos Generales del Partido Acción Nacional. Aprobados por la XVIII Asamblea Nacional Extraordinaria y publicados en el Diario Oficial de la Federación el 26 de septiembre de 2017. <http://www.pan.org.mx/documentos-basicos-2/>

| | |
|--|---|
| | <p>participación con agrupaciones políticas nacionales y otras organizaciones en apego a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a las constituciones políticas de los estados de la Federación, al Estatuto de Gobierno del Distrito Federal y las leyes que de ellas emanan. Para conformarlas en las entidades federativas el Presidente del Comité Directivo Estatal o del Distrito Federal correspondiente solicitará el Acuerdo del Comité Ejecutivo Nacional.</p> <p>En todo lo anterior el Partido garantizará la equidad de género en cumplimiento pleno a lo ordenado en los artículos 167, 168 y 170 de estos estatutos.</p> <p>Artículo 42. En los procesos electorales federales y estatales que se rigen por el principio de mayoría relativa, el Partido impulsará, en términos de equidad, que no se postule una proporción mayor del 50% de candidatos propietarios de un mismo sexo, salvo el caso en que sea consultada la militancia.</p> <p>En los candidatos suplentes, el Partido garantizará la paridad de género.</p> <p>Artículo 167. En los procesos electorales federales, estatales, municipales y delegacionales, que se rigen por el principio de mayoría relativa, el Partido garantizará, la participación de las mujeres, al menos en el porcentaje que establece la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, sin excepción, en las postulaciones de candidatos.</p> <p>El Partido promoverá la postulación de personas con discapacidad.</p> <p>Artículo 168. Las listas nacional y regionales de candidatos a cargos de elección popular, tanto de propietarios como para suplentes, que por el principio de representación proporcional el Partido presente para su registro en las elecciones federales, en ningún caso incluirán una proporción mayor del 50% de militantes de un mismo sexo. Igual fórmula se aplicará para las listas de candidatos a cargos de elección popular por el principio de representación proporcional en el caso de procesos</p> |
|--|---|

| | |
|--|---|
| | <p>electorales estatales. En ambos casos, se considerarán las propuestas que hagan los Sectores y Organizaciones nacionales del Partido.</p> <p>El Partido promoverá la inclusión de militantes que representen sectores específicos de la sociedad, causas ciudadanas, personas con discapacidad y adultos mayores.</p> <p>Artículo 169. En el principio a que alude el artículo anterior, deberá observarse en segmentos de dos candidatos de género distinto en forma alternada.</p> <p>Artículo 170. En la integración de las planillas para Ayuntamientos, tanto para propietarios como para suplentes, que el Partido registre para elecciones municipales, se garantizará la participación de las mujeres al menos en el porcentaje que establece la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, sin excepción. Este principio deberá observarse en una frecuencia mínima de colocación para cualquier sexo de uno de cada tres lugares, salvo que rija el procedimiento de usos y costumbres.</p> <p>En los casos de asignación de posiciones por el principio de representación proporcional, procede lo dispuesto en los artículos 168 y 169³⁹.</p> |
|--|---|

| Partido | Artículos |
|---------|--|
| PRD | <p>Artículo 8. Las reglas democráticas que rigen la vida interna del Partido se sujetarán a los siguientes principios básicos:</p> <p>(...)</p> <p>e) El Partido garantizará la paridad de género vertical y horizontal, tanto en los órganos de dirección en todos sus niveles, así como en sus Comisiones</p> |

³⁹Partido Revolucionario Institucional. Los estatutos fueron aprobados el 12 de agosto de 2017 en la Sesión Plenaria de la XXII Asamblea Nacional Ordinaria, declarados constitucional y legalmente válidos por el INE mediante la resolución INE/CG428/2017 del 8 de septiembre de 2017 y publicados en el Diario Oficial de la Federación el 25 de septiembre del mismo año.
<http://pri.org.mx/SomosPRI/NuestroPartido/Documentos.aspx>

| | |
|--|--|
| | <p>dependientes del Comité Ejecutivo Nacional, órganos autónomos y en todas las candidaturas de elección popular, garantizando en todos los casos la citada paridad.</p> <p>Dicha regla se aplicará en la integración de las listas de candidaturas a los cargos de elección popular por representación proporcional, asegurando que en cada bloque de dos haya uno de género distinto y de manera alternada, respetando el orden de los géneros del primer bloque hasta completar la lista correspondiente.</p> <p>En las listas de candidaturas de representación proporcional por circunscripciones en el ámbito federal, éstas no podrán ser encabezadas por más de tres personas de un mismo género.</p> <p>Para el caso de las entidades federativas donde las listas de candidaturas de representación proporcional se delimiten por circunscripciones se atenderá el caso específico de cada entidad garantizando la paridad horizontal y vertical, no pudiendo encabezar un mismo género en su totalidad.</p> <p>En el caso de la integración de candidaturas de mayoría relativa a los cargos de elección popular donde su designación se realice a través de métodos electivos indirectos, se deberán establecer segmentos por nivel de competitividad y prioridad, garantizando la citada paridad en cada uno, conforme al párrafo anterior.</p> <p>Para el caso de que las candidaturas de mayoría relativa a los cargos de elección popular sean electas por vía directa, es decir, por votación universal, libre y secreta, se deberán establecer segmentos por nivel de competitividad y prioridad de las candidaturas a elegir, garantizando la regla de paridad en cada segmento, donde hasta el cincuenta por ciento de las candidaturas prioritarias podrán ser por método directo.</p> <p>Para los casos de selección de candidaturas señaladas en el presente inciso, se nombrará una Comisión de Candidaturas integrada de manera</p> |
|--|--|

| | |
|--|--|
| | <p>paritaria, en donde se deberá de incluir a la persona que se desempeñe como titular de la Secretaría de Igualdad de Géneros del ámbito que corresponda, la cual contabilizará en la paridad al momento de su integración. Dicha Comisión será aprobada por el Consejo Nacional o estatal según corresponda.</p> <p>Esta Comisión estará obligada a establecer cada uno de los segmentos de competitividad y prioridad, bajo los principios de participación, selección y representación, salvaguardando los criterios de paridad precisados en el Reglamento General de Elecciones y Consultas;</p> <p>(...)</p> <p>h) En los casos de los registros por fórmulas de las y los propietarios y suplentes para los cargos de elección popular, tanto por el principio de mayoría relativa como por el principio de representación proporcional, las candidaturas de suplencias tendrán las mismas cualidades respecto a la paridad de género, y las acciones afirmativas de la juventud, indígenas y migrantes que tengan las y los propietarios.</p> <p>En caso de renuncia o muerte se procederá a efectuar la sustitución mediante una fórmula que cumpla con las mismas cualidades con las que fueron registrados.</p> <p>Esta disposición se observará de igual manera en el caso de las alianzas y candidaturas externas;</p> <p>(...)</p> <p>Artículo 278. Las candidaturas a las diputaciones federales y senadurías por el principio de representación proporcional se elegirán de la siguiente manera:</p> <p>(...)</p> <p>Cualquier otro método contemplado en el Reglamento General de Elecciones y Consultas, si así lo deciden las dos terceras partes de los integrantes del Consejo Nacional y la integración de la lista definitiva de candidaturas por el principio de representación proporcional</p> |
|--|--|

| | |
|--|--|
| | <p>observará lo dispuesto en el presente Estatuto sobre paridad de género y acciones afirmativas.</p> <p>Artículo 279. Las candidaturas a las diputaciones locales por el principio de representación proporcional se elegirán de la siguiente manera:</p> <p>(...)</p> <p>Los cargos de representación proporcional que correspondan a las candidaturas de la acción afirmativa de jóvenes serán electos por los Consejos tomando en consideración la propuesta de la Organización Nacional de Jóvenes del Partido en el ámbito estatal, respetando siempre la paridad de género.</p> <p>(...)</p> <p>Artículo 280. Las candidaturas a regidurías y sindicaturas de los ayuntamientos se elegirán tomando en consideración las características de las leyes locales de la materia y el Reglamento General de Elecciones y Consultas. En las candidaturas de representación proporcional se observará en las listas de integración la paridad de género. (...) ⁴⁰</p> |
|--|--|

De acuerdo con los documentos básicos de los partidos políticos (PRI, PAN y PRD) ha establecido en sus estatutos generales garantizar la paridad en la postulación de candidaturas para cargos de elección popular. Esto debido a que la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y la Ley General de Partidos Políticos obliga a las instituciones partidistas a cumplir y a garantizar la paridad de género para que más mujeres tengan oportunidad de participar en la vida política.

⁴⁰ Estatuto del Partido de la Revolución Democrática (Reformado en el XIV Congreso Nacional Extraordinario, celebrado en el Distrito Federal, los días 17, 18, 19 y 20 de septiembre de 2015) <http://www.prd.org.mx/>

4.3 Estadísticas de las mujeres en los partidos políticos: quiénes han participado, en cuáles partidos han ganado

La política es el ámbito social donde se organiza el poder y, por ello, es donde se toman las decisiones que determinan el rumbo de una sociedad; en ese sentido, resulta indispensable una participación, en igualdad de circunstancias, de hombres y mujeres de cara a la práctica en nuestro sistema político institucional (INEGI, INMUJERES, 2015, pág. 172).

Las instituciones electorales como el Instituto Nacional Electoral (en adelante INE), para garantizar el pleno ejercicio de los derechos ciudadanos establecieron una serie de herramientas. Una de ellas es el padrón electoral para registrar, identificar y acreditar a la ciudadanía que solicitó su inscripción para ejercer su derecho al voto.

De acuerdo con el INE, del año 1997 al 2015 el padrón creció en casi 2 millones en promedio anual, al pasar de 53 millones en 1997 a 87 millones en 2015, lo que representó un incremento de 34 millones de registros; la distribución del padrón por sexo no presenta diferencias significativas: las mujeres están presente casi el 52% en todo el periodo y los hombres el 48.0%. En lo que se refiere a la lista nominal, pasó de representar el 91% del padrón electoral en 1997 a casi 96% en 2015.

En él se encuentran todos los ciudadanos mexicanos que solicitaron su inscripción, con la finalidad de obtener su Credencial para Votar con fotografía y así ejercer su derecho al voto. De acuerdo con el INEGI este apartado presenta datos estadísticos, inscritos en el padrón electoral y en la lista nominal por sexo en el 2015.

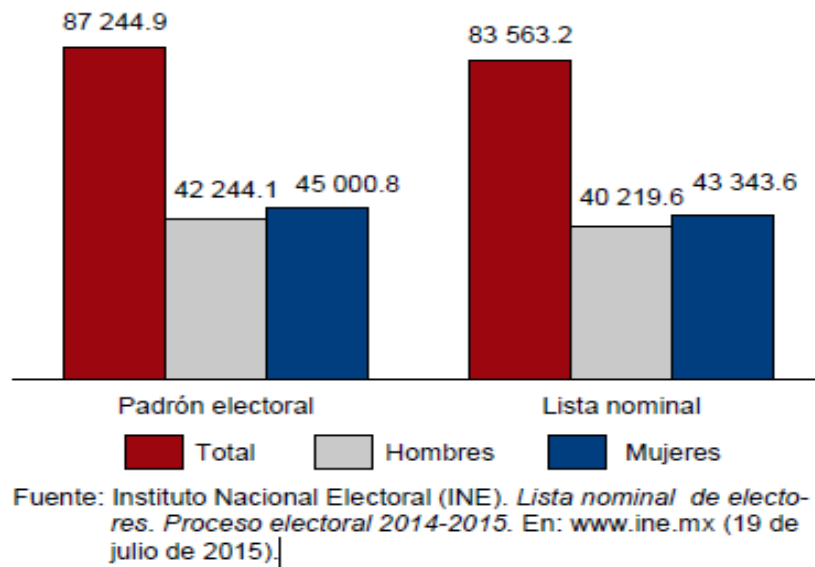
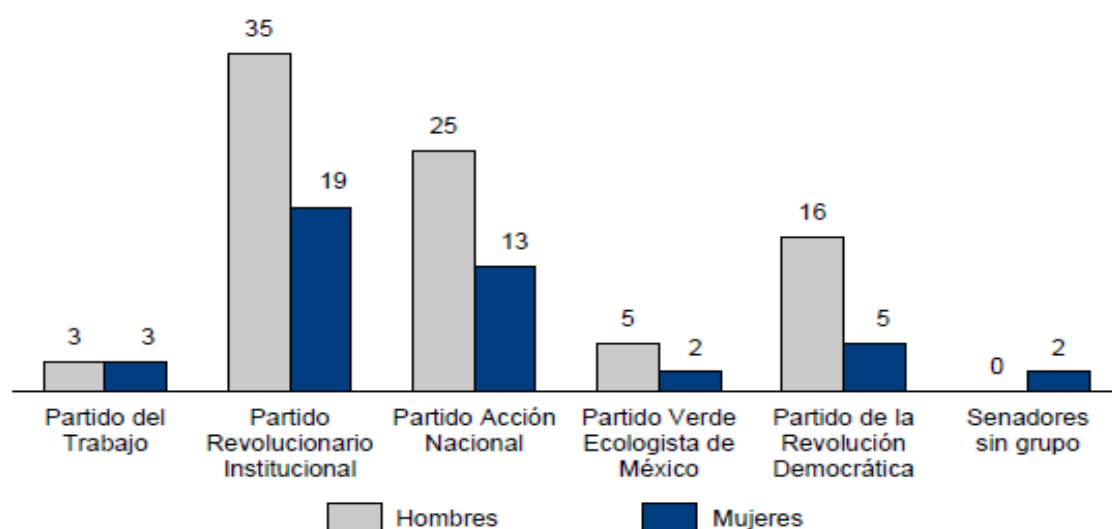


Ilustración 1. Población inscrita en el Padrón Electoral y en la lista nominal por sexo, 2015.

En LXIII Legislatura del Senado de la República está integrada por seis grupos parlamentarios y en cuatro de ellos predominan los varones. El Partido sin grupo está conformado por dos senadoras sin grupo parlamentario, por su lado, en el Partido del Trabajo se presenta una proporción de 50% para cada sexo. Con referencia a los grupos parlamentarios de los cuatro partidos de México con el mayor número de votantes, en el del Partido Acción Nacional 34.2% de los escaños están ocupados por mujeres; en el Partido Revolucionario Institucional dicho porcentaje es de 35.2%, mientras que para el Partido Verde Ecologista de México y el Partido de la Revolución Democrática la proporción de senadoras es de 28.6% y 23.8%, respectivamente



Fuente: Cámara de Senadores. *LXIII Legislatura del Senado de la República, 2015*.
En: www.senado.gob.mx (18 de noviembre de 2015).

Ilustración 2. Conformación de la Cámara de Senadores por sexo y partido político, 2015.

De las dos Cámaras en que se divide el Congreso de la Unión del Poder Legislativo del país (senadores y diputados), en la primera se observa que, de los 128 miembros que la integran casi dos terceras partes (66.4%) corresponden a hombres y una tercera parte (33.6%) a mujeres. Cabe destacar que la actual Legislatura cuenta con el mayor número de mujeres de la historia; lo anterior, como resultado de que en 2014 se elevó a un porcentaje de participación constitucional la obligación de los partidos políticos de garantizar la paridad de género para el registro de candidaturas a distintos cargos de elección popular.

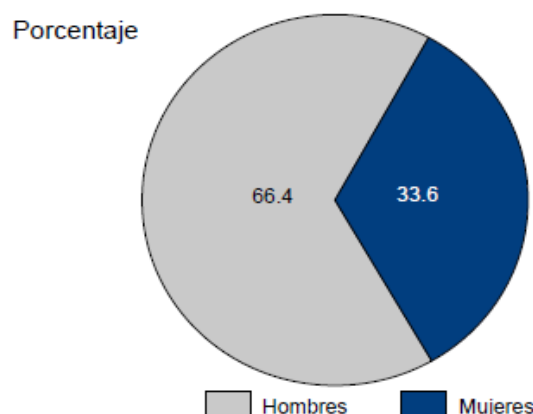
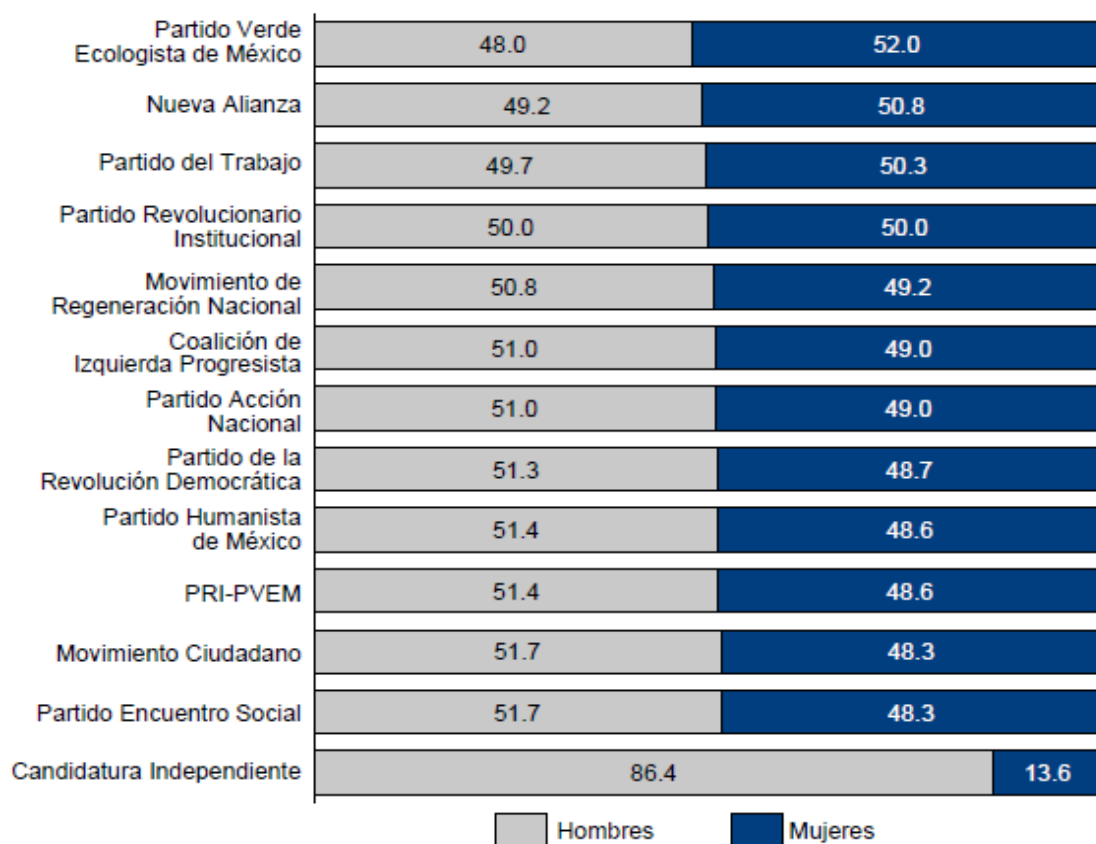


Ilustración 3. Porcentaje de conformación de la Cámara de Senadores por sexo, después de la reforma en el INE de las cuotas de género, 2015.



Fuente: Instituto Nacional Electoral (INE). *Partidos, candidatos y sus campañas*. En: www.ine.mx (29 de junio de 2015).

Ilustración 4. Candidatos de los partidos políticos por sexo, 2015.

De acuerdo con el listado de las candidaturas a diputados de mayor representatividad del Instituto Nacional Electoral (INE), se registra una ligera predominancia de candidatas femeninas en el Partido Verde Ecologista de México (52.0%), Partido Nueva Alianza (50.8%) y el Partido del Trabajo (50.3%). Por su lado, los candidatos del Partido Revolucionario Institucional (PRI) presentan igualdad de género. Además de las candidaturas independientes, en las cuales 13.6% son mujeres y 86.4% hombres, los partidos que presentaron más candidatos hombres son: el Partido Encuentro Social (51.7%), Movimiento Ciudadano (51.7%), la coalición PRI - Partido Verde Ecologista de México

(51.4%), Partido Humanista de México (51.4%) Partido de la Revolución Democrática (51.3%), Partido Acción Nacional (51.0%), Coalición de Izquierda Progresista (51.0%) y Movimiento de Regeneración Nacional (50.8%).

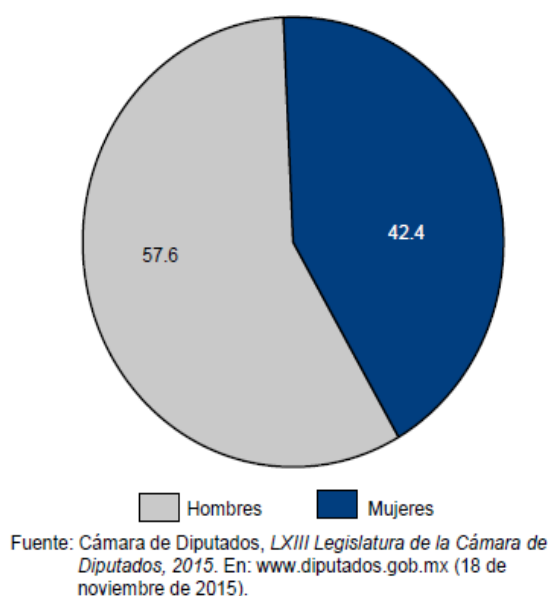
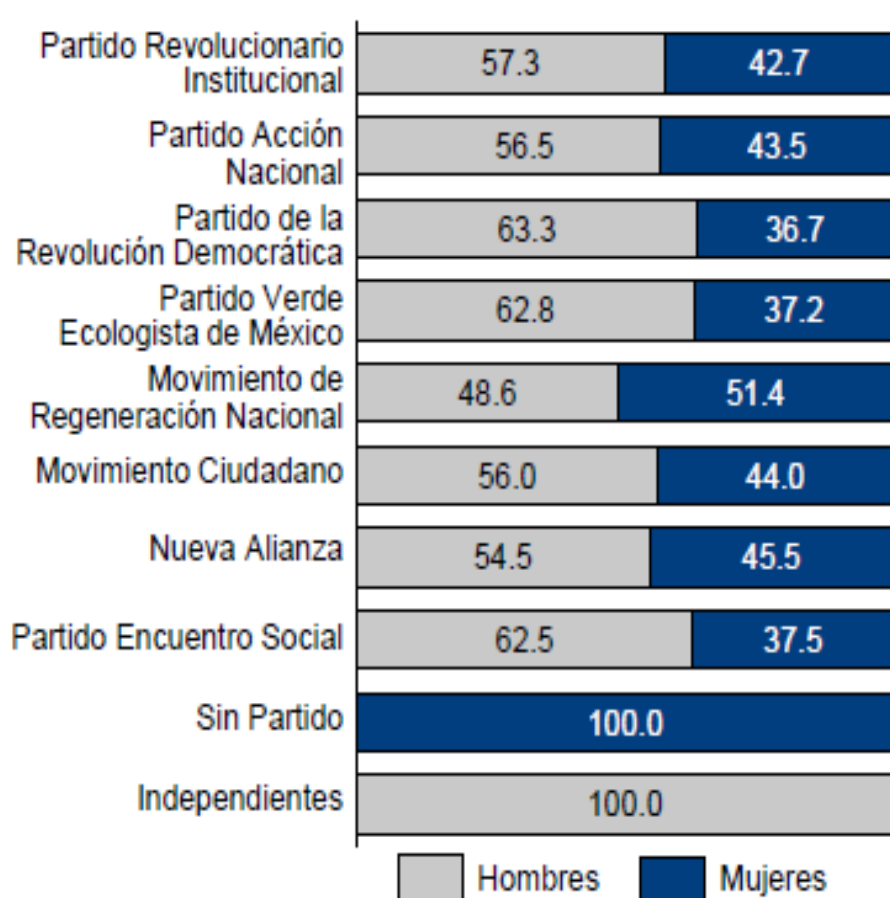


Ilustración 5. Composición en porcentaje de la Cámara de Diputados por sexo, 2015.

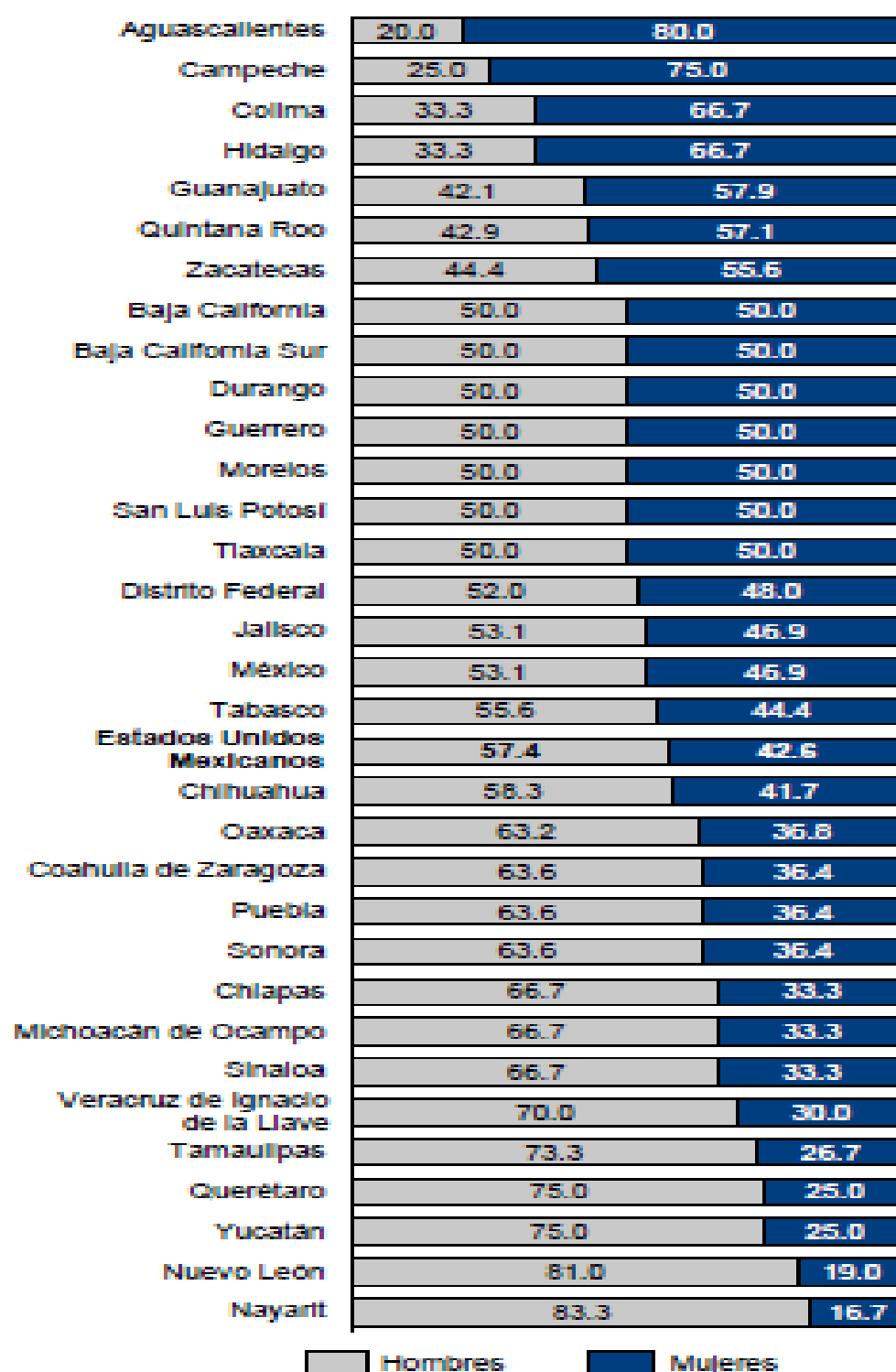
En el 2015, la proporción de escaños de la Cámara de Diputados ocupados por mujeres es mayor (8.8 puntos porcentuales) que, en el Senado de la República, ya que las mujeres ocupan 42.4% de las 500 curules que integran esta Cámara.

En la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados se observa que, con excepción de los grupos parlamentarios Movimiento de Regeneración Nacional y sin partido, donde la proporción de mujeres supera a la de hombres en el segundo, 100% son mujeres, en el resto de los grupos los hombres son mayoría, incluso, en el caso de los independientes.



Fuente: Cámara de Diputados. *LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados, 2015*. En: www.diputados.gob.mx (17 de noviembre de 2015).

Ilustración 6. Distribución porcentual de las diputaciones de la LXIII Legislatura por grupo parlamentario y sexo en el 2015.



Fuente: Cámara de Diputados. LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados 2015. En: www.diputados.gob.mx (14 de septiembre de 2015).

Ilustración 7. Distribución porcentual de las diputaciones de los congresos estatales por entidad federativa y sexo, 2015.

En el Congreso de la Unión, los legisladores que conforman los congresos estatales y la Asamblea Legislativa del Distrito Federal son mayoritariamente de sexo masculino; en promedio, en el país, están conformados por 57.4% de hombres y 42.6% de mujeres. No obstante, existen diferencias significativas por entidad federativa: Aguascalientes (80.0% de mujeres), Campeche (75.0%), Colima (66.7%) e Hidalgo (66.7%) registran la mayor proporción de mujeres; por el contrario, Nayarit, Nuevo León, Yucatán y Querétaro presentan los porcentajes más altos de hombres (83.3%, 81.0% y 75.0%, respectivamente). La información estadísticamente hace visible el papel de las mujeres dentro de la sociedad; permite identificar los principales avances y rezagos de su situación en el ámbito político.

4.3.1 Estadísticas de las diputadas, senadoras, alcaldesas, síndicas y regidoras en Nuevo León: siglo XXI

Tal como se mencionó anteriormente los datos registrados por el INE en la distribución del padrón electoral y lista nominal por sexo a nivel nacional, las mujeres representan casi el 52% en todo el periodo y los hombres el 48.0%. En el caso de Nuevo León, los datos registrados por dicha institución en el padrón electoral y la lista nominal por sexo, las mujeres representan el 50.04% y los hombres el 49.96% (INE, 2018). De acuerdo con las estadísticas y porcentajes sobre la participación de las mujeres, tanto a nivel nacional como a nivel estatal, la distribución del padrón por sexo no presenta mucha diferencia significativa.

| Entidad: Nuevo Leon | | | | | |
|---------------------|------------|------------|---------------|------------|------------|
| Padrón Electoral | | | Lista Nominal | | |
| Sexo | Ciudadanos | Porcentaje | Sexo | Ciudadanos | Porcentaje |
| Hombres | 1,965,672 | 49.95% | Hombres | 1,934,821 | 49.96% |
| Mujeres | 1,969,975 | 50.05% | Mujeres | 1,937,957 | 50.04% |
| Total | 3,935,647 | 100% | Total | 3,872,778 | 100% |

Distribución de Ciudadanos por sexo Lista Nominal



Fuente: Instituto Nacional Electoral | Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores | Estadísticas del Padrón Electoral y Lista Nominal de Electores

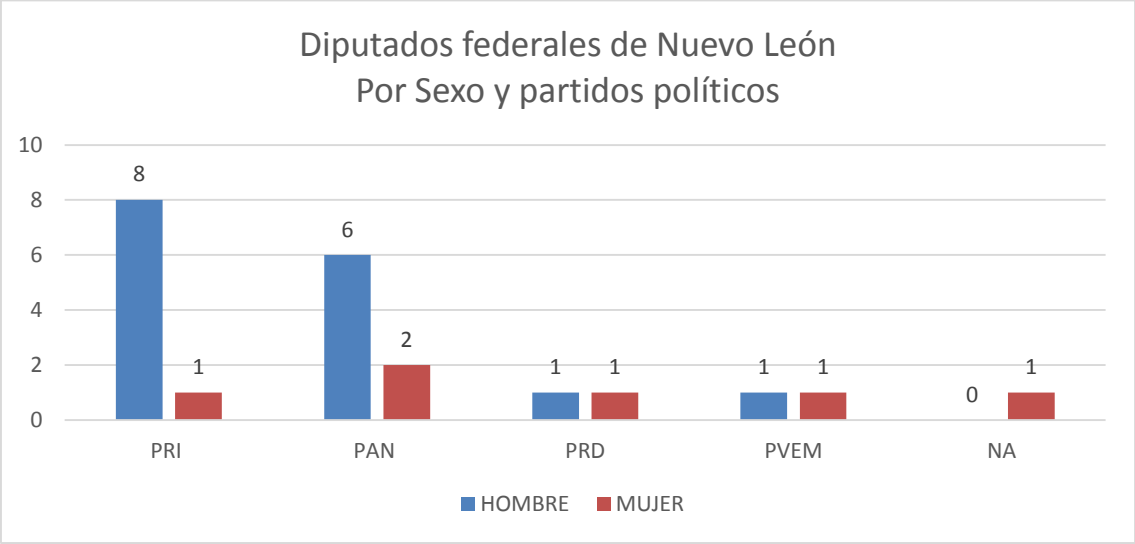
Ilustración 8. Estadísticas del Padrón Electoral y Lista Nominal de Electores en Nuevo León.

En referencia a las elecciones federales efectuadas en el proceso electoral 2014-2015 en Nuevo León, solo cinco partidos políticos obtuvieron representación de legisladores federales de las cuales 12 son de mayoría relativa y 10 de representación popular. Así mismo, las mujeres de Nuevo León también obtuvieron participación en los comicios electorales, aunque fue muy baja su participación.

De igual forma, de las 22 diputaciones federales que representan en el Congreso de la Unión, 6 están representadas por mujeres y 16 están representados por hombres. De acuerdo con los resultados obtenidos por medio de la segunda circunscripción, 6 fueron para los hombres y 4 fueron para mujeres. Tal como se muestran en la gráfica los resultados por partidos políticos

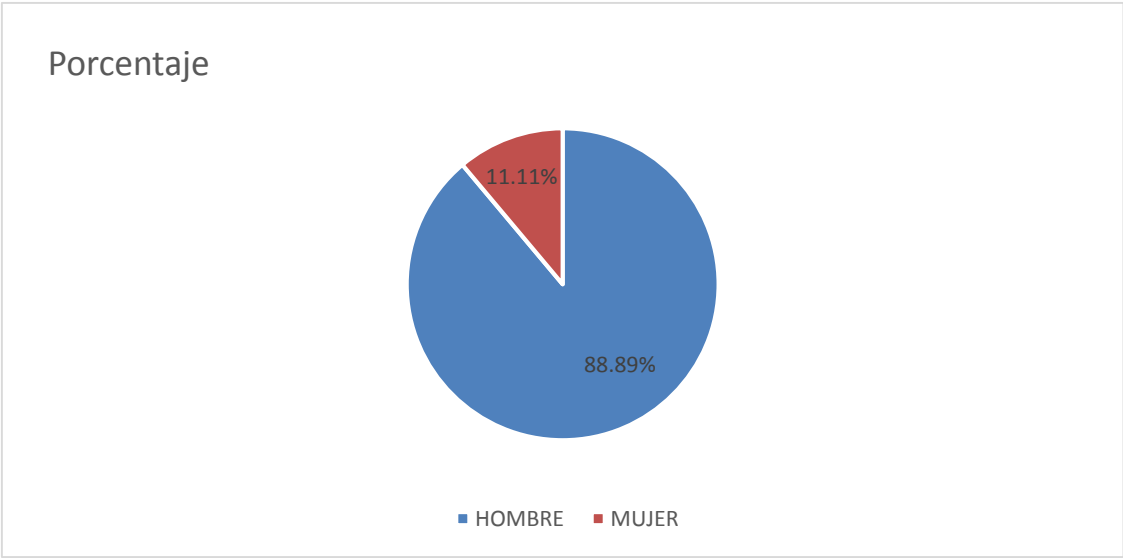
y por sexo, así mismo el porcentaje de participación de las mujeres en Nuevo León.

Tabla 3. Diputados federales de Nuevo León por sexo y partido político.



FUENTE: Cámara de Diputados LXIII legislatura, Última modificación: 21 de febrero de 2018. 2 PSO - III año http://sitl.diputados.gob.mx/LXIII_leg/info_diputados.php

Tabla 4. Conformación por sexo de la Cámara de Diputados.



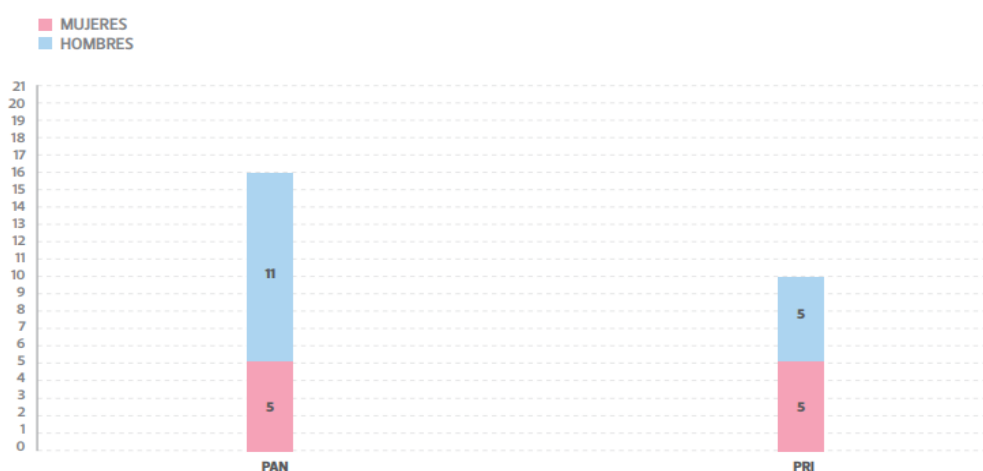
FUENTE: Cámara de Diputados LXIII legislatura, última modificación: 21 de febrero de 2018. 2 PSO - III año. http://sitl.diputados.gob.mx/LXIII_leg/info_diputados.php

Durante el proceso electoral de 2012, para la elección a senadurías de la República por el estado de Nuevo León, solo dos de ellas están representadas por mujeres por mayoría relativa, tal es el caso Marcela Guerra Castillo e Ivonne Lilian Álvarez García y por primera minoría, Raúl Gracia Guzmán.⁴¹ No obstante, dos mujeres obtienen el triunfo a través del voto directo representando al Partido Revolucionario Institucional (PRI) mientras que el Partido Acción Nacional (PAN), perdió la elección quedando así como primera minoría en la cámara alta.

Siguiendo con los cargos de elección popular y la representación de las mujeres en el Congreso Local de Nuevo León, de acuerdo con los datos presentados estadísticamente por el principio de mayoría relativa la Comisión Estatal Electoral Nuevo León (CEE), se registra una ligera predominante de candidatos en el Partido Acciona Nacional (PAN): una diferencia de 11 hombres y 5 mujeres. Por su lado los candidatos del Partido Revolucionario Institucional (PRI) presentan igualdad de género: 5 mujeres y 5 hombres.

Tabla 5. Diputadas y diputados por el principio de mayoría relativa, 2015.

DIPUTADAS Y DIPUTADOS POR EL PRINCIPIO DE MAYORÍA RELATIVA 2015

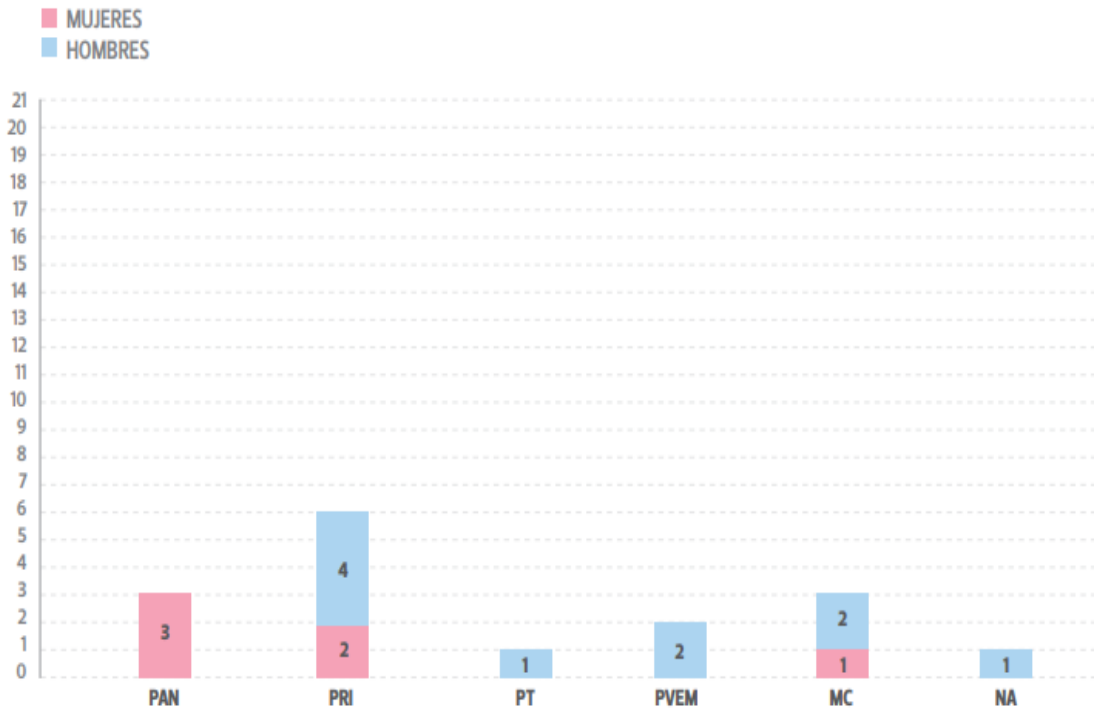


⁴¹ Consultable en: <http://www.senado.gob.mx/index.php?watch=5>

De igual forma para diputadas y diputados por el principio de representación proporcional, se observa la integración y distribución a los partidos políticos. Los partidos que presentan mujeres políticas: Partido Acción Nacional (3), Partido Revolucionario Institucional (2) y Movimiento Ciudadano (1). No obstante, en el caso de los otros partidos con excepción del Partido Acción Nacional presentaron más hombres, en el caso del PRI (4), Partido del Trabajo (1), Partido Verde Ecologista México (2), movimiento ciudadano (2) y Nueva Alianza (1). De tal manera que están conformados por 6 mujeres y 10 hombres.

Tabla 6. Diputadas y diputados por el principio de representación proporcional 2015.

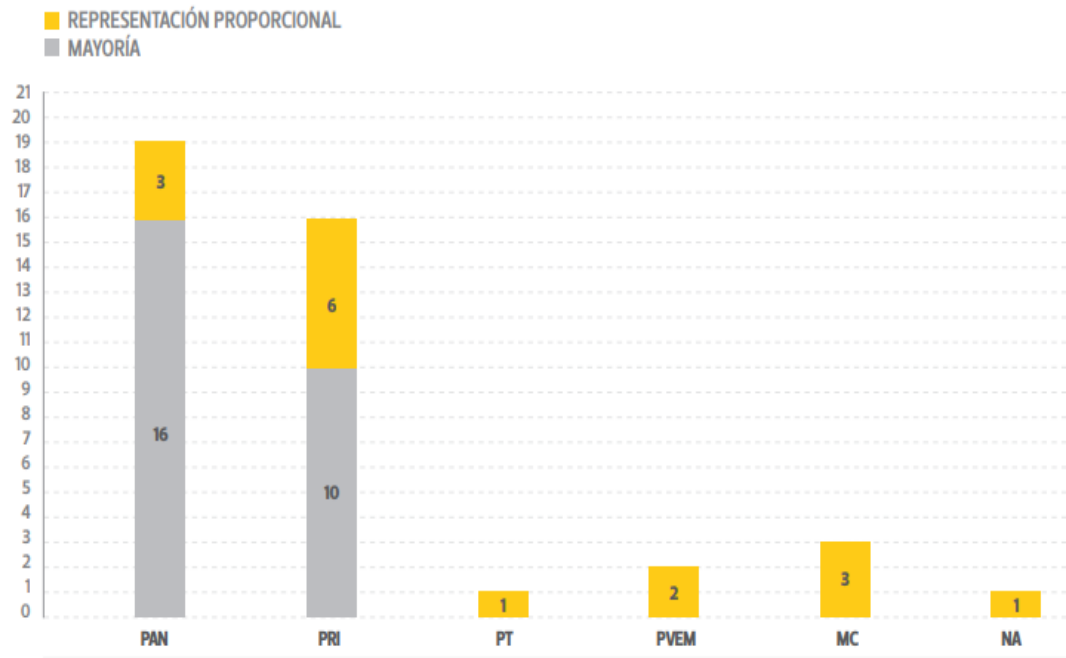
DIPUTADAS Y DIPUTADOS POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL 2015



De esta manera queda conformada la representación de diputados locales en Nuevo León, con los 42 diputados de representación proporcional y mayoría relativas.

Tabla 7. Conformación del Congreso 2015.

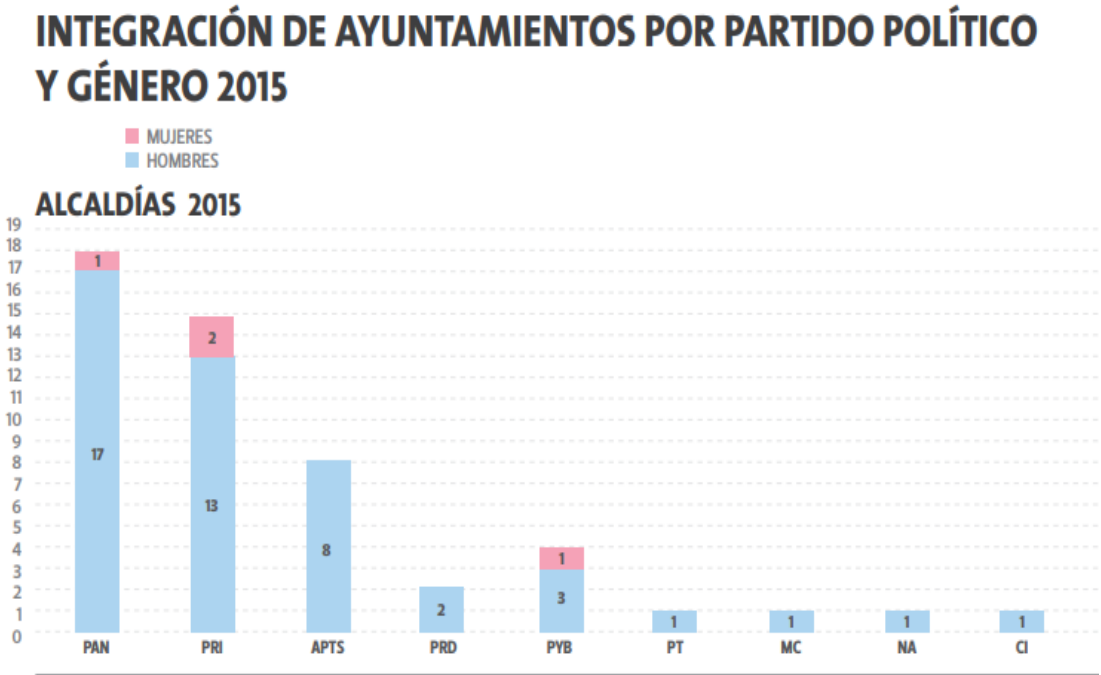
CONFORMACIÓN DEL CONGRESO 2015



Para las alcaldías en Nuevo León ha sido muy baja la participación política en lo que respecta a las mujeres, “Porque Nuevo León es uno de los cinco estados de la República que no había sido homologada su legislación en materia de cuotas de género” (Ramos, 2013); esto ha llevado a que las mujeres sigan teniendo poca participación en los espacios de poder, así como el registro en las panillas en regidurías y sindicaturas. Como se muestra en la gráfica, la integración de ayuntamientos por partido político y género es el caso del Partido Acción Nacional (1) Partido Revolucionario Institucional (2) y Coalición Paz y Bienestar PRD y PT (1). Es el total de cuatro mujeres las que gobiernan en los

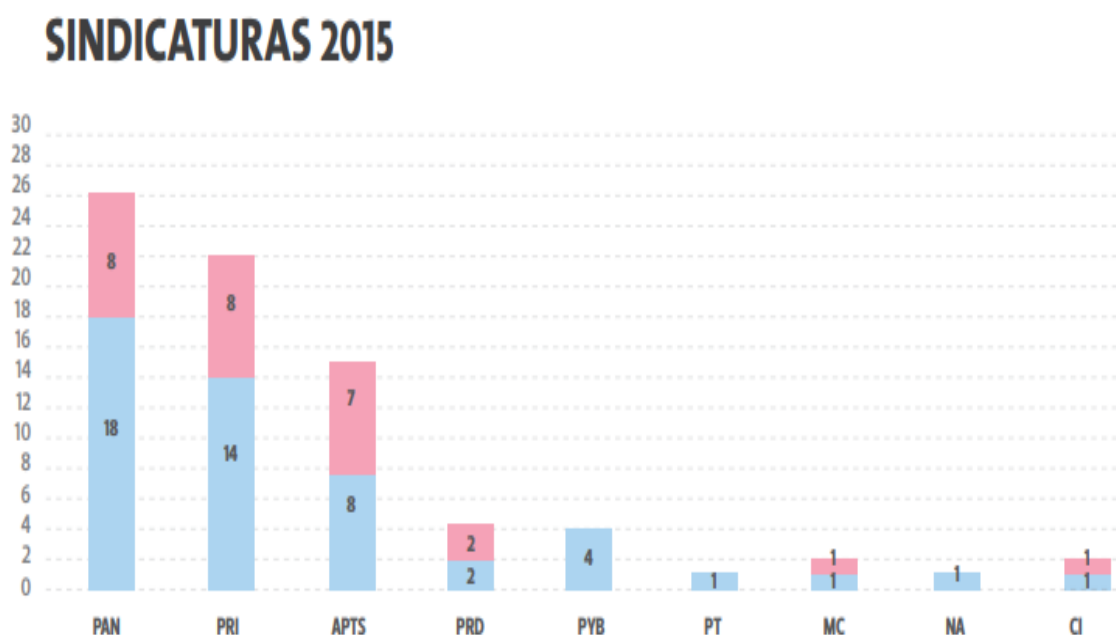
municipios del estado. Desafortunadamente los demás partidos no cuentan con ninguna mujer que los represente. Como se aprecia en la gráfica.

Tabla 8. Integración de ayuntamientos por partido político y género, 2015.



En el caso de las planillas en las sindicaturas por partido político y género 2015, observamos el número de síndicos que representa en cada uno de los partidos Políticos: el caso del Partido Acción Nacional, Partido Revolucionario Institucional, APTS (Coalición Alianza por tu seguridad PRI, PVEM, NA Y PD), Partido de la Revolución Democrática, Movimiento Ciudadano y Candidato Independiente, siendo estos los partidos que están representados por mujeres. En lo que respecta el PYB (Coalición Paz y Bienestar PRD Y PT), Partido del Trabajo y Nueva Alianza, no obtuvieron representación de síndicas. Así mismo el PAN, PRI Y APTS, son los partidos que más representan sindicaturas para mujeres. Como se muestra en la gráfica.

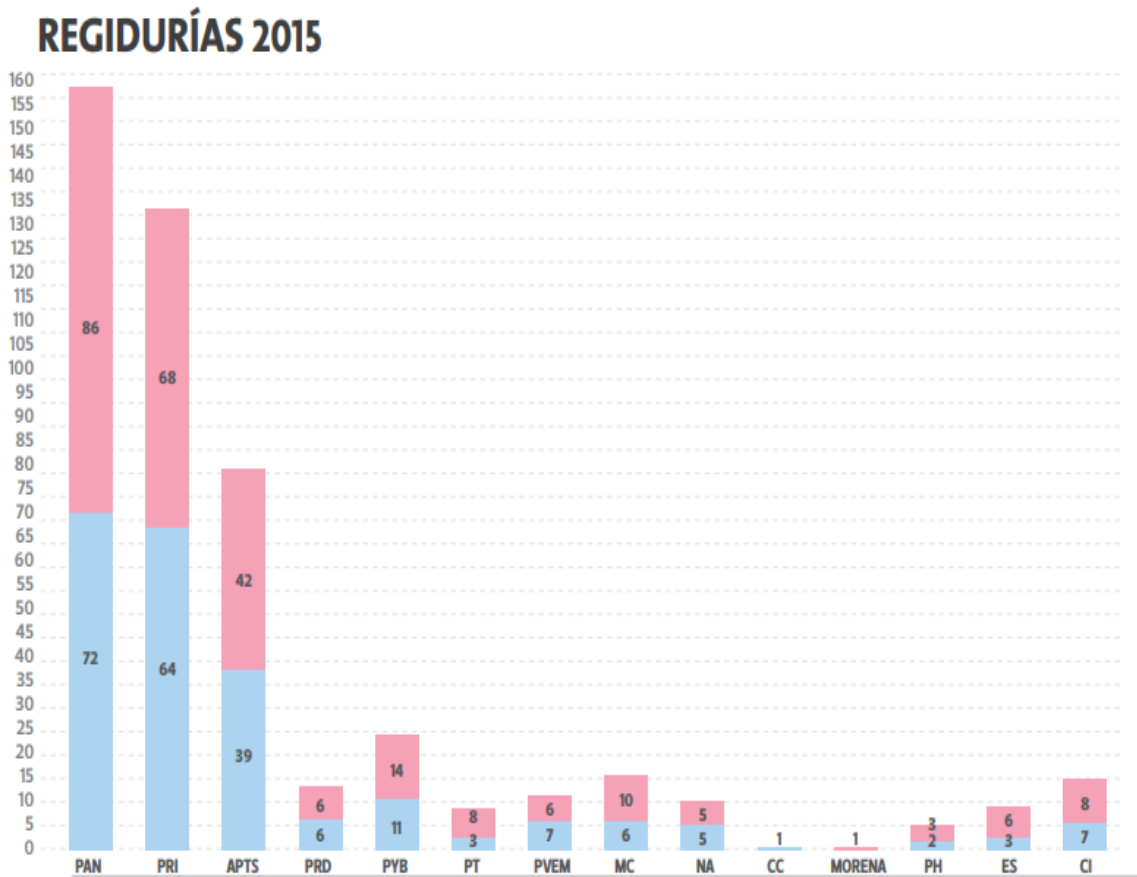
Tabla 9. Sindicaturas 2015.



En la conformación de las Regidurías por partido político y género 2015, se muestra en la gráfica el número de regidurías que representa cada uno de los partidos políticos. La mayor parte de los partidos representan regidurías para las mujeres con excepción del partido Cruzada Ciudadana, que obtuvo solo una regiduría para el sexo masculino. En lo que respecta el PAN, de las 158 regidurías 86 son para mujeres; el PRI, de las 132 regidurías 68 son de mujeres; APTS (Coalición Alianza por tu seguridad PRI, PVEM, NA Y PD), de las 81 regidurías 42 son de mujeres; PRD, presentan igualdad de género 6 mujeres y 6 hombres; PYB (Coalición Paz y Bienestar PRD Y PT), de las 25 regidurías 14 son para mujeres; Partido del Trabajo, de las 11 regidurías 8 son para mujeres; PVEM, de las 13 regidurías 6 son de mujeres; Movimiento Ciudadano, de las 16 regidurías 10 son de mujeres; Nueva Alianza, presentan igualdad de género 5 mujeres y 5 hombres; MORENA, obtuvo solo una regiduría para el sexo femenino; Partido Humanista, de las 5 regidurías 3 son de mujeres; Encuentro

Social, de las 9 regidurías 6 son de mujeres; por último, candidato independiente, de las 15 regidurías 8 son de mujeres.

Tabla 10. Regidurías 2015.



4.4 Protocolo para Erradicar la violencia política contra las mujeres desde el marco jurídico Internacional, Nacional y Local

La violencia política hacia las mujeres continúa siendo uno de los principales obstáculos a la hora de participar en los espacios de poder, lo que se ha traducido un predominio del género masculino sobre lo femenino que tradicionalmente está dominado por los hombres. Sin embargo, las mujeres que hacen política ponen de manifiesto su empoderamiento en la toma de decisiones,

tal y como afirma Janine Otálora Malassis: los (hombres) políticos han visto a las mujeres políticas como una “amenaza” (Otálora Malassis, 2017, pág. 146).

Esto ha llevado a evidenciar que cuanto mayor ha sido la participación política de las mujeres en cargos no simbólicos (sino con capacidad real de tomar decisiones), mayor ha sido la violencia política contra ellas por el simple hecho de ser mujeres (Freidenberg & Guerrero, 2017, pág. 275).

Las mujeres que han participado en campañas electorales y ganado una elección siguen enfrentando tratos machistas y misóginos, hecho que las ha llevado a un trato desigual y discriminatorio que incluye la opresión y la violencia política. Estas conductas han llegado a convertirse en un problema desde el ámbito internacional y nacional que se ha generalizado en el centro de atención de una sociedad.

Cabe recordar que la violencia política contra las mujeres aún no está tipificada en México como un delito. Sin embargo, se han tomado medidas a través de un marco jurídico internacional, nacional y local en el que se basa el protocolo de los derechos humanos de las mujeres.

4.4.1 Marco Jurídico Internacional

Desde el marco jurídico internacional, México forma parte del Sistema Universal de Derechos Humanos de la ONU y del Sistema Interamericano de Derechos Humanos de la OEA. Como Estado Miembro de dichos organismos internacionales, nuestro país ha suscrito un importante número de convenciones internacionales sobre derechos humanos de las mujeres, adoptando una serie

de compromisos que han contribuido significativamente al avance de la igualdad de género (TEPJF, 2017, pág. 22).

A través de los Derechos Humanos el Estado Mexicano forma parte de los tratados internacionales los cuales ha participado en las convenciones, para adquirir un rango constitucional, una reforma que permita y obligue a realizar un avance en materia de derechos humanos como es el caso de los derechos-políticos de la mujer que permitan eliminar todas las formas de discriminación y la violencia política contra ellas.

A partir de la Reforma Constitucional de Derechos Humanos en México, publicada el 10 de junio de 2011, los derechos humanos contenidos en los tratados internacionales que México ha firmado adquirieron el mismo nivel jerárquico que los derechos contenidos en la Constitución (CNDH, 2012, pág. 5). Es decir, México, en conjunto con los tres poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial) y en sus tres órdenes de gobierno (federal, estatal y municipal) aceptó las obligaciones que establece la CEDAW, como una herramienta de defensa jurídica y política que beneficia a hombres y mujeres.

Por tanto, la CEDAW, por sus siglas en inglés, la Convención de los Derechos Políticos de la Mujer y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém Do Pará), señalan que las mujeres tienen derecho al acceso igualitario a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos, incluyendo la toma de decisiones⁴².

⁴² Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, Artículo 4, inciso j), Convención de los Derechos Políticos de la Mujer, Artículo II y III, y El Artículo 7, CEDAW.

Del mismo modo, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos⁴³ y la Convención Americana sobre Derechos Humanos,⁴⁴ establece el derecho de igualdad y oportunidades para todos los ciudadanos de participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos, votar y ser elegidas (os) en elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal e igual por voto secreto, que garantice la libre expresión de la voluntad de las y los electores, el derecho a tener acceso en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país.

Así mismo, la CEDAW, señala que los estados deben tomar “todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país [...] garantizando, en igualdad de condiciones con los hombres el derecho a [...] ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas” (Artículo 7).

Por su parte, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, junto con los estados acordaron establecer, medidas esenciales, planes nacionales, implementación de protocolo entre otras iniciativas que han sido el instrumento para el fortalecimiento y la protección de los derechos humanos.

Como parte de los compromisos políticos para luchar contra la violencia por medio de la ya mencionada convención de Belem do Para, los estados acordaron en relación a la violencia contra las mujeres, que:

⁴³ Artículo 25

⁴⁴ Artículo 23

“...constituye una violación de los derechos humanos y las libertades fundamentales y limita total o parcialmente a la mujer el reconocimiento, goce y ejercicio de tales derechos y libertades”

“...es una ofensa a la dignidad humana y una manifestación de las relaciones de poder históricamente desiguales entre mujeres y hombres”

“...trasciende todos los sectores de la sociedad independientemente de su clase, raza o grupo étnico, nivel de ingresos, cultura, nivel educacional, edad o religión y afecta negativamente sus propias bases”⁴⁵.

La obligación de los Estados Partes de la Convención, destaca el “condenar todas las formas de violencia contra la mujer y adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia”, así como también “incluir en su legislación interna normas penales, civiles y administrativas, así como las de otra naturaleza, que sean necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres” (Artículo 7 inciso c).

Como parte de la sexta conferencia de los estados el Mecanismo de Seguimiento de la Convención Belem Do Pará (MESECVI), adoptó el 15 de octubre de 2015 la *“Declaración sobre la violencia y el acoso político contra las mujeres”*⁴⁶. Entre su declaración más importante de la convención que asume el estado, es la de “Promover que las instituciones electorales y otras entidades públicas que correspondan incorporen el tema de la violencia y el acoso políticos contra las mujeres en el marco de sus funciones relacionadas con la

⁴⁵ Disponible en: <http://www.oas.org/es/mesecvi/docs/Folleto-BelemdoPara-ES-WEB.pdf>

⁴⁶ Disponible en: <http://www.oas.org/es/mesecvi/docs/declaracion-esp.pdf>

organización de las elecciones, la protección de los derechos político-electorales de la ciudadanía”.⁴⁷

Como parte de la declaración las autoridades nacionales competentes, la Convención señala que los Estados parte condenan todas las formas de violencia contra las mujeres; así mismo, promoverán la participación política de las mujeres y la plena igualdad de género en sus respectivos países como elemento fundamental, así como garantizar medidas necesarias para prevenir, sancionar y erradicar el acoso político contra el género femenino en todos los ámbitos públicos y privados.

4.4.2 Marco Jurídico Nacional

Como se mencionó anteriormente, a partir de la Reforma Constitucional de Junio del 2011, en la modificación de los Derechos Humanos de la CPEUM, el artículo 1 establece el reconocimiento de los derechos fundamentales de los ciudadanos que dice:

En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección [...]

Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de

⁴⁷ *Ibidem*

conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

[...]

Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad.

Quiere decir que el Estado Mexicano gozará de los derechos humanos que marca la Constitución política y de los tratados internacionales, así como las autoridades competentes tendrán la obligación de promover, proteger, y garantizar los derechos de todos los ciudadanos(as). De igual forma, el Estado deberá prevenir, sancionar y castigar con apego a derecho en los términos que la ley establece, y quedará prohibida toda discriminación sin importar su origen, raza, género o cualquier otra.

Retomando las referencias nacionales e internacionales de manera específica al combate a la violencia de género en México se decretó la Nueva Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (En adelante LGAMVLV). Publicada en el Diario Oficial de la Federación, el 1 de febrero del 2007, señala los diferentes tipos de violencia contra las mujeres: violencia psicológica, violencia física, violencia patrimonial, violencia económica, violencia sexual (Artículo 6).

Sin embargo, en la lucha contra este fenómeno varias instituciones gubernamentales y autónomas en nuestro país, han tomado medidas sobre este caso. Cabe destacar que, ante esta situación, la violencia política contra las mujeres la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales (en adelante FEPADE) en coordinación con otras instituciones ha puesto en marcha varias acciones con el fin de atender las conductas que afecten el desarrollo de los procesos electorales y, en especial, que atenten contra las mujeres.

A pesar de los avances normativos, la Ley General en Materia de Delitos Electorales no tipifica la violencia política debido a género, aunque en 2016, diversas instituciones públicas como, la PGR, a través de la FEPADE, firmaron el *“Protocolo para Atender la Violencia Política contra las Mujeres”*. Dicho protocolo tiene como propósito facilitar la identificación de la violencia política contra las mujeres, evitar daños mayores a las víctimas, generar una adecuada coordinación entre las instituciones competentes y servir de guía para atender la violencia política en todas sus vertientes, a nivel federal, estatal y municipal.⁴⁸

En este sentido, dicho protocolo tiene como objetivo orientar y garantizar a las instituciones para hacer frente a estas problemáticas de violencia política contra las mujeres en razón de género, en el ámbito nacional y local, así como de las autoridades a las que pueden acudir para dar seguimiento y atención con diligencia a las mujeres víctimas de estos hechos.

⁴⁸ PGR/FEPADE. Informe de la FEPADE sobre la atención de casos de Violencia contra las mujeres. Diagnóstico y avances (2013-2016). Consultable en: [http://www.fepade.gob.mx/documentos/Violencia%20pol%C3%ADtica%20de%20g%C3%A9nero%20\(2017%2009%2001\).pdf](http://www.fepade.gob.mx/documentos/Violencia%20pol%C3%ADtica%20de%20g%C3%A9nero%20(2017%2009%2001).pdf)

Como se mencionó anteriormente, en México no existe un marco regulatorio que prevenga y sancione la violencia política que se ejerce contra las mujeres como delito específico ya que las instituciones electorales y las no electorales, no han definido como delito penal la violencia política de género.

Sin embargo, la PAVPCM señala las distintas instituciones responsables para atender la violencia política, las cuales permiten dar seguimientos a los hechos incurridos hacia las mujeres ya sea como candidatas en proceso electoral, o en el ejercicio de un cargo público.

En el mismo sentido, la LGAMVLV establece que las autoridades de los tres órdenes de gobierno tienen la obligación de asegurar, en el ejercicio de sus funciones, el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia (Artículo 19).

De igual forma la máxima autoridad Judicial la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), ha determinado que el derecho de las mujeres a vivir una vida libre de discriminación y de violencia se traduce en la obligación de toda autoridad de actuar con perspectiva de género y con la debida diligencia en su actuación. Lo cual pretende combatir argumentos estereotipados e indiferentes para el pleno y efectivo ejercicio del derecho a la igualdad.⁴⁹

Tal como lo señala el artículo 1 de la Constitución Política, todas las personas gozarán de los mismos derechos humanos y quedará prohibida toda discriminación. En este caso, las autoridades deben prevenir la victimización secundaria y la violencia institucional:

⁴⁹ Tesis: 1a. CLX/2015 (10a.). Amparo en revisión 554/2013. 25 de marzo de 2015. Cinco votos. Ponente: Alfredo Gutiérrez Ortiz Mena. Secretaria: Karla I. Quintana Osuna.

Victimización Secundaria “Las características y condiciones particulares de la víctima no podrán ser motivo para negarle su calidad. El Estado tampoco podrá exigir mecanismos o procedimientos que agraven su condición ni establecer requisitos que obstaculicen e impidan el ejercicio de sus derechos ni la expongan a sufrir un nuevo daño por la conducta de los servidores públicos” (Artículo 5 de la Ley General de Víctimas).

Violencia Institucional “Son actos u omisiones de las y los servidores públicos de cualquier orden de gobierno que discriminen o tengan como fin dilatar, obstaculizar o impedir el goce y ejercicio de los derechos humanos de las mujeres, así como su acceso al disfrute de políticas públicas destinadas a prevenir, atender, investigar, sancionar y erradicar los diferentes tipos de violencia” (Artículo 18 de la LGAMVLV).

De esta forma, las instituciones electorales y no electorales responsables son responsables de atender y dar seguimiento a estos hechos de violencia política contra las mujeres.

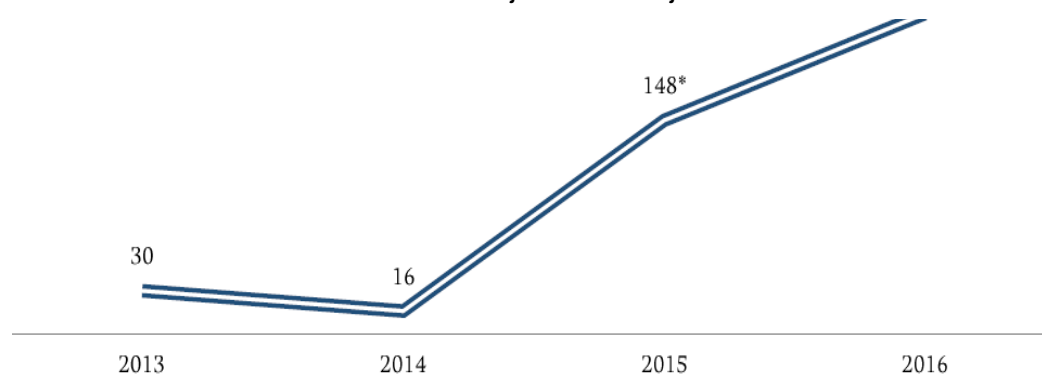
Las Instituciones Electorales; Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), Instituto Nacional Electoral (INE) y la Fiscalía Especializada para la atención de Delitos Electorales (FEPADE). Instituciones no Electorales; Fiscalía Especial para los Delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas (FEVIMTRA), Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres (CONAVIM), Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES) y Subsecretaría de Derechos Humanos de la Secretaría de Gobernación (SEGOB) y Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas (CEAV) (Gaperin, 2017, pág. 104).

Por ello, fue necesario que las instituciones electorales, las organizaciones civiles y demás instituciones hayan contribuido al desarrollo y a la práctica de los derechos políticos-electorales de las mujeres. Nos obstante, a partir de los estándares nacionales e internacionales de los derechos humanos brevemente revisados en páginas anteriores, el protocolo busca mecanismos que permitan frenar y erradicar este tipo de situaciones. A través de un marco normativo regulatorio, y de una política concreta en la materia, en atención a la violencia política contra la mujer la FEPADE creó los Sistemas de Atención Ciudadana FEPADATEL y FEPADANET, donde se podrán recibir y atender las denuncias presentadas a través de llamadas telefónicas y correo electrónico.

En los últimos años la Fiscalía Especializada para la atención de Delitos Electorales (FEPADE), indica que entre los años 2013 y 2016 se registraron 416 expedientes (averiguaciones previas y carpetas de investigación) que podrían constituir violencia política de género. Sin embargo, el 53.1% de los casos se presentaron en 2016.⁵⁰ De acuerdo a ello, se muestran los siguientes hechos de violencia contra las mujeres en el ejercicio de sus funciones:

Fuente: Informe de la FEPADE sobre la atención de casos de Violencia política contra las mujeres. Diagnóstico y avances (2013-2016).

Tabla 11. Violencia contra las mujeres en el ejercicio de sus funciones.



⁵⁰ *Ibidem*

Podemos recalcar que, en la mayor parte de los estados de la República mexicana, se han evidenciado hechos de violencia política contra las mujeres. Destacamos los casos de Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Baja California, San Luis Potosí, Hidalgo, Puebla, Querétaro, Sonora o Tamaulipas, donde se han encontrado situaciones en las que se han ejercido presiones a las autoridades electorales para registrar candidaturas sin cumplir los mandatos legales (Oaxaca o Chiapas), así como resistencias para impulsar la carrera política de las mujeres en igualdad de condiciones que las de los hombres (Freidenberg & Guerrero, 2017, pág. 280).

Sin embargo, desde el año 2012 y hasta el 2017, se presentaron en el Congreso de la Unión al menos 13 iniciativas para regular en distintos ordenamientos la violencia política contra las mujeres en razón de género. No obstante, en la sesión ordinaria del 20 de marzo de 2013, el Senado de la República aprobó una reforma que tipifica por primera vez en México a la violencia política de género que tiene lugar al interior de los partidos políticos y durante las campañas electorales. Posteriormente, el Senado aprobó el dictamen de la iniciativa con proyecto de decreto, presentado a las comisiones respectivas. El 21 de marzo la minuta fue turnada a la Cámara de Diputados y aún está en espera de ser aprobada.⁵¹

Después de varios años el 9 de marzo de 2017, el Senado aprobó un dictamen para reformar las siguientes leyes: Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, Ley de Instituciones y Procedimientos

⁵¹ Consultable en: http://www.iepcjalisco.org.mx/igualdaddegenero/wp-content/uploads/2018/03/Gu%C3%ADa-de-Actuaci%C3%B3n-Ciudadana_Violencia-Pol%C3%ADtica-Contra-las-Mujeres-1.pdf

Electoral, Ley General Partidos Políticos, Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral (LGMIME) y Ley General en Materia de Delitos Electorales (LGMDE). El dictamen fue enviado a la Cámara de Diputados, donde hasta el momento no ha sido aprobado.⁵²

Cabe destacar que, anteriormente, las iniciativas presentadas por las legisladoras desde el 2012 y hasta la actualidad no se ha tipificado una ley por la vía penal o electoral que permita sancionar la violencia política contras las mujeres en razón de género. Sin embargo, a través de los tratados internacionales y locales el estado mexicano pactó un compromiso con las instituciones públicas y privadas con el objetivo de prevenir y erradicar la violencia política. Así mismo, tendrán la facultad de resolver y reparar el daño cada vez que las mujeres sufran de este tipo de hechos; además, podrán acudir a las instancias correspondientes para hacer la denuncia de manera personal o a través de llamadas como se mencionó anteriormente.

4.4.3 Marco Jurídico de Nuevo León

Derivado del compromiso asumido por México en relación con la Convención de Belém do Pará, el 1 de febrero de 2007 se publicó la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, y a partir de ese evento se promulgaron las leyes locales de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia, en todas las entidades federativas que conforman el país.⁵³

⁵² Consultable en: <http://comunicacion.senado.gob.mx/index.php/informacion/boletines/34909-senado-de-la-republica-aprueba-reforma-para-erradicar-violencia-politica-de-genero.html>

⁵³ Convención de Belém do Pará: Comisión Nacional de los Derechos Humanos y la erradicación de la violencia contra las mujeres. Consultable en: http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/programas/mujer/Material_difusion/convencion_BelemdoP ara.pdf

En algunos estados de México se han incluido ya en su legislación local algunas consideraciones sobre la violencia política contra las mujeres en razón de género. Cabe señalar que Nuevo León se ha centrado en este tipo de casos, han puesto en marcha ciertos mecanismos para prevenir y erradicar la violencia política contra las mujeres, de tal manera que se establecieron modificaciones, de conformidad en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, y Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

Por su parte, las autoridades competentes de Nuevo León tendrán la facultad y la responsabilidad de actuar con apego a su legislación y emitir sus propias leyes considerando el caso, y los tipos de violencia que atenten contra las mujeres, como lo marca dicha ley en su artículo 6: La Psicológica, física, sexual, patrimonial, violencia económica, violencia política y la violencia feminicida (En Adelante Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia).

En esta forma las autoridades competentes en el estado de Nuevo León, han establecido procedimientos en su regulación a través de la “Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia”, siendo éste el instrumento jurídico que “tiene por objeto establecer la coordinación entre el Estado, los Municipios, y los sectores privado y social para **prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres**, así como establecer los principios y modalidades para garantizar su acceso a una vida libre de violencia que favorezca su desarrollo y bienestar conforme a los principios de igualdad y de no discriminación” (Artículo 1).

El Artículo 15 de la referida ley señala los modelos de prevención, atención y sanción que establezcan el Estado y los Municipios, son el conjunto de medidas y acciones para proteger a las víctimas de violencia, como una obligación del Estado y de los Municipios de garantizar a las mujeres su seguridad y el ejercicio pleno de sus derechos humanos. Se tendrán como objetivo:

Reivindicar la dignidad de las mujeres en todos los ámbitos de la vida y lograr que la sociedad perciba ya sea como conductas antisociales, violación a los derechos humanos, de salud o de seguridad pública, todo tipo de violencia contra ellas por motivos de género (fracción I).

Por su parte, el artículo 44 de dicha ley brinda la atención a las víctimas en competencia y obligación de “las autoridades Estatales y Municipales. En el ámbito de sus respectivas competencias, deberán prestar servicios de atención a las víctimas” que consisten en:

Aplicar la Ley de Atención y Apoyo a las Víctimas y a los Ofendidos de Delitos en el Estado de Nuevo León en lo conducente;

Fomentar la adopción y aplicación de acciones y programas, por medio de los cuales se les brinde protección;

Proporcionar a las víctimas la atención médica, psicológica y jurídica que requieran, de manera integral, gratuita y expedita;

Tal como lo establece la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, “Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, Interdependencia,

Indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley” (Artículo 1 párrafo 4).

Como se mencionó anteriormente, además de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, también se implementó la Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación en el estado de Nuevo León y se reformó la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del mismo estado. Es importante señalar que la entidad federativa cuenta en su legislación jurídica estatal con tres mecanismos de ley en materia de igualdad, violencia y discriminación.

La implementación de la Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación, señala que “las autoridades del estado de Nuevo León, en colaboración con los demás Entes Públicos, deberán garantizar que todos los individuos gocen, sin discriminación alguna, de los derechos fundamentales reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los tratados internacionales firmados y ratificados por los Estados Unidos Mexicanos, en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, en la presente, y demás leyes, y en los derechos fundamentales del ser humano” (Artículo 2).

De acuerdo con los principios de igualdad y no discriminación las autoridades estatales y municipales implementarán “las medidas positivas y compensatorias que buscan eliminar las barreras físicas, comunicacionales, normativas o de otro tipo, que obstaculizan el ejercicio pleno de derechos y libertades, prioritariamente a las mujeres y a los grupos en situación de discriminación y vulnerabilidad. Estas medidas podrán incluir acciones que

favorezcan el acceso, permanencia y promoción de personas pertenecientes a grupos en situación de vulnerabilidad” (Artículo 15).

Por su parte, la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del estado de Nuevo León, “tiene por objeto regular, proteger, fomentar y hacer efectivo el derecho de igualdad de trato y de oportunidades entre mujeres y hombres, en los ámbitos público y privado, mediante lineamientos y mecanismos institucionales que orienten al Estado y al sector privado, en los ámbitos social, económico, político, civil, cultural y familiar hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva” (Artículo 2).

En el mismo sentido, la ley señala: “La igualdad entre mujeres y hombres implica la eliminación de toda forma de discriminación en cualquiera de los ámbitos de la vida, que se genere por pertenecer a cualquier sexo” (Artículo 5).

De acuerdo con lo anterior, en el estado de Nuevo León, no está tipificada en su legislación local una ley que penalice la violencia política contra las mujeres. Sin embargo, se han implementado normas para prevenir, atender, sancionar, y erradicar la violencia contra las mujeres, como las ya mencionadas Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, la Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación y la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

Finalmente, hay que recordar que las autoridades deben actuar conforme al mandato de la Constitución política y de los tratados internacionales para hacer realidad los derechos humanos, lo cual se traduce en hacer posible que todas las personas puedan participar en un proyecto de vida en condiciones de igualdad y libres de violencia.

4.5 Protocolo para prevenir y erradicar la Violencia Política contra las mujeres en el estado de Nuevo León

El 9 de agosto de 2017 se publicó en el Periódico Oficial del estado de Nuevo León el Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres. El desarrollo de este programa contó con la asistencia de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) en México, y la participación del Instituto Estatal de la Mujer (en Adelante Periódico Oficial del estado de Nuevo León).

Garantizar los derechos de las mujeres a una vida libre de violencia en todos los ámbitos, requiere de una política pública desde una perspectiva de género que vaya en caminata en el marco internacional de los derechos humanos de las mujeres. Para ello se publica el programa estatal para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en la cual se establecieron siete objetivos específicos, estrategias y líneas de acción para evaluar el cumplimiento.

El Artículo 1 del Periódico Oficial de Nuevo León, señala que el programa estatal para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres tiene los siguientes siete objetivos generales:

- I. Fomentar la transformación de patrones culturales que producen y reproducen la violencia contra las mujeres.
- II. Promover la adopción de políticas integrales de prevención de la violencia contralas mujeres.
- III. Garantizar la atención integral de las mujeres víctimas de violencia mediante el acceso a servicios gratuitos, eficientes y de calidad.

- IV. Garantizar a las mujeres el acceso efectivo a la justicia desde la perspectiva de género y derechos humanos.
- V. Garantizar la protección y seguridad de las mujeres.
- VI. Impulsar la armonización de la legislación estatal con los estándares internacionales en materia de erradicación de la violencia contra las mujeres.
- VII. Mejorar la coordinación interinstitucional para la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres.

El documento a través de estos siete objetivos específicos, articula una serie de estrategias y líneas de acciones, además de indicadores que permiten evaluar periódicamente su cumplimiento. El programa establece el compromiso que el gobierno de Nuevo León ha asumido para prevenir, atender, sancionar y erradicar todas las formas de violencia contra las mujeres y refleja los esfuerzos que las instituciones del gobierno estatal, junto con los poderes judicial y legislativo y los gobiernos municipales, deben realizar en el cumplimiento de la ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia (Periódico Oficial).

Por otra parte, la Comisión Estatal Electoral (CEE) anunció la creación del Protocolo para atender casos de violencia política de género en Nuevo León, como resultado del trabajo de instituciones y liderado por el Observatorio de la Participación Política de las Mujeres en la entidad.⁵⁴

⁵⁴ Consultable en: <http://www.notimex.gob.mx/ntxnotaLibre/526495>

Como parte de este proyecto se acordó llevar un registro de todos los casos que se registren en el estado, con el objetivo de fortalecer la atención a las víctimas y la reparación de los daños ocasionados contra las mujeres. Es importante mencionar cuáles son las instituciones competentes para brindar la atención a las víctimas, quienes están obligadas a respetar y proteger los derechos humanos de las personas:

1. La Comisión Estatal Electoral,
2. El Tribunal Electoral del Estado de Nuevo León,
3. El Instituto Estatal de las Mujeres,
4. La Fiscalía Especializada en Delitos Electorales de Nuevo León,
5. La Fiscalía Especializada en Feminicidios y Delitos contra las Mujeres de Nuevo León,
6. La Comisión Estatal de Derechos Humanos,
7. La Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas, y
8. La Dirección de Equidad de Género y Protección a Grupos Vulnerables del Poder Judicial del Estado de Nuevo León.⁵⁵

Como parte del protocolo estas instituciones brindaran atención a las víctimas, para buscar una mayor visibilidad ante la problemática que el estado ha enfrentado sobre el tema de la violencia política contra las mujeres en razón de género. Sin embargo, las instituciones competentes tanto públicas como privadas estarán apegadas a los protocolos pactados por las mismas instituciones y además sujetas a las referencias de los tratados internacionales.

⁵⁵ Ídem

Por otra parte, Gilberto De Hoyos Koloffon, titular de la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales (FEDE) de Nuevo León se comprometió para acompañar a las mujeres que denuncien casos de violencia política. Al respecto, afirmo: “Queremos reiterar el compromiso de apoyar al Observatorio y estar al pendiente de cualquier tipo de denuncia que se llegue a realizar en torno a la violencia política. Aunque no exista en la ley general en materia de delitos electorales no está tipificado el delito de la violencia política contra la mujer, nosotros vamos a acompañar y darle seguimiento a la víctima con la instancia correspondiente”.⁵⁶

Como parte de este proyecto se llevará un registro de todos los casos y hechos que presenten en el estado de nuevo león, con el objetivo de optimizar una mejor la atención que brindan a las mujeres que son víctimas y a las instituciones competentes. A continuación, se presentan los siguientes casos que han sufrido estos hechos de violencia contra las mujeres como el caso Nuevo León y del estado de Oaxaca.

4.5.1 Casos Relevantes sobre la Violencia Política contra las mujeres en Razón de Género: Nuevo León y Oaxaca

Casos relevantes de violencia política contra las mujeres, en los últimos años se han presentado diferentes casos de violencia contras las mujeres que pueden clasificarse como relevantes. Entre ellos se encuentran los siguientes hechos:

Caso Eufrosina Cruz Mendoza. El 4 de noviembre de 2007, con 27 años, participó en las elecciones de su natal municipio de Santa María Quiépolani,

⁵⁶ Consultable en: <https://www.15segundosmx.com/single-post/2018/04/25/Presentar%C3%A1-CEE-manual-de-Protocolo-contra-violencia-pol%C3%ADtica-a-la-mujer>

Oaxaca. Estaba por convertirse en realidad un sueño; sin embargo, cuando la mayoría de los hombres de su pueblo estaban eligiendo en una asamblea comunitaria, los caciques le arrebataron ese derecho con el argumento de “ser mujer y profesionista”. Con la injusticia en los labios, “anularon” esa elección para evitar que una mujer se convirtiera en la primera presidenta municipal de Santa María Quiegolani.⁵⁷

Por otro lado, en su ponencia celebrada el 8 de diciembre 2017 en la Sala de Sesiones de la Comisión Estatal Electoral de Nuevo León, Cruz Mendoza, señaló que el principal desafío para detener la violencia política hacia las mujeres es evitar que ésta sea una práctica habitual en la comunidad.

En conferencia compartió la experiencia de violencia y discriminación al contender a la presidencia municipal de su natal, Santa María Quiegolani, en el estado de Oaxaca. Comento que “Le generó confianza y fuerzas para seguir en la política y buscar la garantía y derechos políticos de las mujeres en las comunidades indígenas”. Mismas que dijo “Me dijeron que no podía ser presidenta de mi pueblo porque soy mujer, y ni siquiera yo estaba votando por mí, en ese entonces, los que votaron por mí fueron los jóvenes de mi pueblo” (Cruz Mendoza, 2018).

Sin embargo, Cruz Mendoza no se quedó con los brazos cruzados y acudió a las instituciones electorales, al Congreso de su estado de Oaxaca para

⁵⁷ Eufrosina Cruz Mendoza, Un Alcatraz de esperanza por la libertad, la justicia y la equidad de género. Género y Democracia. Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación. Primera edición, 2012, pág. 31

alzar la voz ante la ciudadanía para denunciar los hechos de discriminación y violencia política.

Desafortunadamente la respuesta de las autoridades fue “En tu catálogo de usos y costumbres no existe la palabra *mujer*, por lo tanto, no tienes ningún derecho”. Días más tarde, el agravio se consumó, y la autoridad estatal dio posesión al nuevo presidente municipal, impuesto de manera ilegal y violenta por el cacique del pueblo. Desde entonces ha luchado arduamente por denunciar este tipo de casos de violencia política contra las mujeres para crear conciencia, respeto reconocimiento y derechos de todas las mujeres indígenas de Oaxaca y de México. Sus palabras de aliento la han llevado a ser una mujer empoderada. Estrada y Arauz, (2018).

El segundo caso de violencia política recayó en la legisladora por Nuevo León, Leticia Marlene Benvenutti Villarreal (2015-2018), y se registró en septiembre del 2015:

Participar por primera vez en las elecciones en el municipio de Apodaca, Nuevo León, México, y ganar la candidatura de su partido (PAN) fue alentador y significó estar presente en los medios de comunicación masiva y redes sociales para la diputada Marlene Benvenutti. Hubo varias variables para que ganara la elección: el PRI, el partido en el poder estaba desgastado, el género (mujer talentosa y joven), la utilización de las redes sociales para llegar a más espectadores, sobre todo, puede mencionarse el hartazgo de la gente a los mismos discursos de siempre. (Estrada y Zárate, 2017).

En los hechos discriminatorios de la diputada que sufrió acoso legislativo y mediático, destaca que, a un mes de haber tomado posesión como legisladora,

Benvenutti realizó una protesta en contra del gasto excesivo de las cuentas públicas en el último informe del exgobernador Medina cuyo partido es el PRI.

En el artículo “Diputada critica al gobernador de Nuevo León y les suben fotos a las redes posando semidesnuda”, escrito por Luciano Campos Garza y publicado en la revista *Proceso* del 28 de septiembre del 2015, se puede identificar la tesis: “La diputada local panista Leticia Benvenutti tomó notoriedad el pasado 24 de septiembre, durante la entrega del sexto informe de gobierno del priista Rodrigo Medina de la Cruz. Esta tesis está sustentada discursivamente por varios fundamentos:

1) “Al momento que el mandatario nuevoleonés daba su mensaje, la legisladora, quien es vicepresidenta de la mesa directiva del Congreso, se levantó de su asiento y mostró un cartel con la leyenda «No pasarán las cuentas mochas», en referencia a las acusaciones de desvíos que hay contra Medina”.

En el texto describe la acción realizada por la legisladora, además de su puesto en el congreso. Se alude a un argumento de autoridad y se intensifica el discurso al tiempo de referirse al cartel de protesta “No pasarán las cuentas mochas”. En ese momento se tomaron algunas fotografías porque se enojó el partido contrario.

Por otro lado, cuatro días después se “Difunden fotos de Diputada en lencería”, y lo describe Perla Martínez y Ángel Charles, aparecido en el periódico *El Norte*, el 29 de septiembre de 2015, enfatiza el hecho de la publicación de las fotografías en el título. Se muestra la tesis “A cuatro días de que protestó contra el Gobernador Rodrigo Medina, cuando éste rindió su Sexto y último Informe, la Diputada local panista Leticia Benvenutti fue exhibida en redes sociales con

fotografías en lencería”, la cual está sustentada por diversos fundamentos, como sigue:

1) *“Las imágenes forman parte de una sesión que la ahora Diputada realizó en el 2006, cuando trabajaba para el canal de videos gruperos Bandamax, y se publicaron en una revista de circulación nacional para caballeros”.*

2) *“La legisladora albiazul es segunda secretaria en la mesa directiva y el jueves pasado sacó una pancarta de reclamo frente al Gobernador durante el Informe”.*

Como afirma Sherry Ortner (1979), las mujeres están socialmente desvalorizadas a causa de la relación simbólica con la naturaleza debido a sus funciones reproductoras y lo masculino es más valorizado de acuerdo a la cultura, lo cual continúa siendo válido en las representaciones de las mujeres impuestas por el sistema sexo-género en la sociedad mexicana siguen siendo, sexistas, discriminatorias y excluyentes. La situación anterior otorga un cariz de vulnerabilidad en el espacio político y de hegemonía masculina a las mujeres actuales, aún en el caso de funcionarias públicas, como el caso de la legisladora Benvenutti, a pesar de ocupar puestos de gran relevancia y tener estudios universitarios, su condición de género las vuelve vulnerables. (Estrada y Zárate 2017).

Su protesta por la corrupción del gobierno estatal saliente desencadenó un escándalo mediático, incluyendo la ya mencionada publicación de fotografías de un trabajo previo suyo en lencería, como una forma de amedrentarla. Cabe mencionar que esta legisladora como muchas de la contienda política 2018, llegaron al congreso gracias a las cuotas de discriminación positiva.

CAPÍTULO V

NARRATIVAS DE LAS MUJERES QUE PARTICIPAN EN LA POLÍTICA EN NUEVO LEÓN

Las mujeres y algunos hombres han buscado la igualdad de género en un mundo lleno de obstáculos creados por el patriarcado para limitar los derechos de las mujeres.

Olga Nelly Estrada 2011

5.1 Análisis de entrevistas femeninas. Mujeres participes en la política neoleonesa.

En entrevista a las diputadas del H. Congreso del estado de Nuevo León septuagésima cuarta legislatura de los diferentes partidos, que actualmente aventajan por mayoría en el Congreso Estatal, pudimos contactar a las diputadas Gloria Concepción Treviño Salazar del Partido Revolucionario Institucional (PRI), Laura Paula López, Partido Acción Nacional (PAN) y Partido de la Revolución Democrática (PRD), aunque este último partido no figura en el estado pudimos de igual forma contactar a Liliana Flores Benavides, ex diputada federal y local por este último partido.

En esta entrevista se pudo recopilar información, en base a la participación política de las mujeres, y en materia de paridad de género en sus dos vértices horizontal y vertical, y la modificación a los artículos a la ley electoral del estado de Nuevo León. De igual forma, las funcionarias también nos hablan sobre el tema de la violencia política que actualmente se vive en el estado y a nivel nacional es necesario actuar para que quede establecido como ley. Con

estos temas pudimos elaborar las narrativas que a continuación se presentan en cada una de las entrevistadas.

5.2.1 Entrevista: Diputada del Partido Revolucionario Institucional (PRI)

Por su parte, Gloria Treviño, argumentó que los avances que ha habido en el tema de paridad de género horizontal y vertical la ley electoral del estado ya prevén el 50% la conformación para diputados locales y ayuntamientos. Falta solamente la “Paridad Horizontal”, que corresponde a la titularidad de las alcaldías, es una asignatura pendiente.

Sin embargo, para estas elecciones de 2018, la Comisión Estatal Electoral de Nuevo León, previo que los registros se lleven a reglamentación para que sean de un 50 % en la titularidad de las alcaldías para las mujeres. Aunque todavía no está en la ley la comisión electoral emitió que se llevará a la práctica el registro del 50% ya se dio. *“Con esto prácticamente pudiéramos decir que ya estamos en una igualdad de género”*, expresó:

Por lo tanto “Las cuotas de género” ya están al 50%, ya es igualdad por lo que se había luchado prácticamente son algunos ajustes los que faltan por hacer lo que corresponde a “La paridad Horizontal” en el estado. Es decir, que se aplique también en los cargos a Ayuntamientos, ya que no se ha logrado en Nuevo León 2018.

Con las reformas que se llevan a cabo vamos abriendo paso a paso la participación política de las mujeres, tenemos una gran labor enfrente por hacer y como todo, tenemos que escoger los mejores perfiles tanto como hombres y mujeres y que la igualdad y la equidad se de de una forma natural. Señaló:

Que en Nuevo León existe violencia política; sin embargo, todavía no está legislado para que quede establecido como un delito. Ya que es una de la parte que todavía falta, pues es una asignatura que está pendiente por trabajarla, solamente está la ley de acceso a la violencia para el estado de Nuevo León.

La violencia política es uno de los actos violentos que se dan en México y en el Estado. Esto ha traído consecuencias a las mujeres cuando tienden a participar en eventos políticos, mítines, recorridos etcétera. De igual forma cuando están en contra de alguna ideología machista o del algún político hombre, y esto ha causado a que las mujeres se limiten a participar en la vida política.

En su ideología partidista, en materia de equidad comenta que, en el gobierno de Enrique Peña Nieto, fue quien a nivel nacional llevó la propuesta de igualdad de 50 y 50 para hombres y mujeres misma que de ahí se deriva la armonización de la ley en los estados. En el caso de las mujeres el PRI, ha estado a la vanguardia primero en las cuotas y ahora en la igualdad, fuimos las mujeres de este instituto político, las que precisamente abogamos, por eso la reserva que se llevó a cabo de este artículo en lo particular.

5.2.2 Entrevista: Diputada del Partido Acción Nacional (PAN)

Por otra parte, la diputada Laura Paula López Sánchez, comenta que ha habido avances en el ejercicio de los derechos de participación política de las mujeres en el estado de Nuevo León. Sin embargo, argumentó que la “*Paridad horizontal y vertical*” en sus dos vértices para la elección de candidatura de elección popular en el estado, la primera es que las mujeres tuvieran acceso del 50% en las

alcaldías, cuando sea un número impar, el partido político o coalición elegirá el género.

En cuanto a la “*Paridad Vertical*” es la que está conformada por cuerpos colegiados es decir los congresos en los estados, ayuntamientos, y en los partidos políticos deberán de estar conformado por el 50% de mujeres y hombres. Así como regidores y síndicos no deberán contener más del 50% de candidato(a) propietarios para un mismo género. Tal como lo establece la ley electoral para el estado de Nuevo León en su Artículo 16, párrafo 2.4.

López Sánchez afirma que la “Paridad de Género Horizontal” no llegó a aprobarse en el Congreso del Estado debido a que grupos políticos estuvieron en contra y que argumentaban que las alcaldías no pertenecían a los cuerpos colegiados si no que eran por elecciones individuales y que no tenían nada que ver con ningún otro municipio. Esto llevó a que los grupos políticos votaran en contra e incluyendo algunas mujeres”.

De acuerdo con la desaprobación de inconformidad de este mecanismo se impugnó ante la máxima autoridad electoral, fue allá donde el tribunal electoral decidió que no se había perdido la “paridad horizontal” y lo que había legislado el Congreso de Nuevo León estuvo bien. Posteriormente, pasó a manos de la Comisión Estatal Electoral del estado de Nuevo León para que pudiera ser resultado de acuerdo con sus facultades.

Después de que la máxima autoridad electoral turnara a la comisión estatal electoral las facultades para decidir en los temas de la paridad horizontal, para que los partidos políticos seleccionen el 50% de su planilla para hombres y

el 50% de para mujeres en los cargos para las alcaldías. De igual forma, si el alcalde es hombre el primer regidor deberá ser mujer o viceversa, si el alcalde es mujer el primer regidor será un hombre. De acuerdo con los lineamientos establecidos en el artículo 16 párrafo 2, y en caso de que los partidos políticos no cumplan con lo establecido en ley electoral habrá sanciones por parte de la comisión estatal electoral de acuerdo con el artículo 143 párrafo 5.

Además, señaló que, por primera vez en el estado se va a aplicar la “paridad horizontal” esperando un día no muy lejano tengamos la realidad de los hechos, ya que actualmente en el Congreso de Nuevo León de 42 diputados solo 16 están representado por mujeres. Aunque ha habido avances, no son suficientes ya que en la pasada legislatura 2006-2009 cuando fue diputada local por primera, el congreso solo estaba representado por 8 mujeres diputadas.

Anteriormente las mujeres en su mayoría tenían dificultades para acceso a la vida política por razones (leyes, partido políticos etcétera), pero hoy en día en Nuevo León ya no hay límites con la modificación a los artículos ya es aplicable la “paridad horizontal y vertical”. Lo que falta es que las mujeres se empoderen y que se la crean que ellas pueden encabezar proyectos y darles oportunidades si es necesario con aportaciones, afirmaciones hasta que la paridad sea real. Expresó:

De igual forma la discriminación y la violencia política ha sido otro de los casos que las mujeres han tenido que enfrentar, esto debido a que los órganos de dirección de los que toman las decisiones de los partidos conformados en su mayoría hombres ha llevado a tomar decisiones en favor del hombre.

Es necesario promover la paridad en la conformación de los partidos en los comités directivos desde el estatal al nacional por su parte el PAN ya lo tiene establecido en sus estatutos, debe de haber paridad también para que todos los temas estén puestos tanto en mujeres y hombres. Una vez plasmados en su reglamento interno ahora si nos toca luchar buscar aventarnos a registrarse en las candidaturas pelear por ello porque todo mundo quiere ser, empoderarse de una manera que puedas competir con los demás y preparase. También añadió:

Para disminuir la violencia política hacia las mujeres se debe de empezar con una buena educación desde la casa desde el hogar y que quede establecida en la ley. Así mismo, la paridad tiene que ser como una acción afirmativa que obligue a la sociedad a darle el espacio a la mujer y eso va a hacer que las mujeres se empoderen y que participen, porque es necesario e indispensable que estén aquí.

En el tema de la discriminación se debe de identificar y proponer, con perspectiva de género en todos los temas de manera transversal desde el poder legislativo ejecutivo y el judicial en todos los temas en todas las áreas se debe de ver con perspectiva de género (pensar en las mujeres); por ejemplo, las cuotas de género fue un mecanismo presentado con perspectiva de género. Este mecanismo permitió la funcionalidad de una ley que permitió la integración y el acceso de más mujeres a la vida política.

Las acciones afirmativas son obligaciones que se dictan en la ley para que se igualen los géneros, por ejemplo, las cuotas del 30% y 40% y la paridad son acciones afirmativas que te obligan de manera temporal (hasta cuando, se

cumplan las condiciones) cuando ya el 50% se quita ya no será una obligación porque ya estaremos en una cultura donde la igualdad es real.

Nuestra entrevistada también dijo que cuando fue diputada por primera vez, presentó una iniciativa a la “*ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia*” que de ahí nace el sistema para erradicar y sancionar la violencia en el sistema estatal, que le da forma al trabajo del instituto de la mujer, proyecto que también impulsó.

Otro de los temas que propuso y está actualmente en proceso, es una ley que permita que todos los municipios tengan una comisión de igualdad de género, insistió también. ¿Por qué? Las mujeres deben tener una comisión de paridad en el municipio porque son ellas quienes van a representar y defender sobre los temas de las mujeres.

5.2.3 Entrevista: Ex diputada del Partido de la Revolucion Democrática (PRD)

Liliana Flores Benavides, es licenciada en economía, es una emprendedora social y defensora de los derechos humanos económicos y sociales del pueblo mexicano. En su trabajo político se destacó como diputada local en el periodo (2003-2006), diputada federal (1991-1994) y candidata a gobernadora del estado de Nuevo León por la coalición democrática (PRD, PVEM periodo 1997).

En su lucha por la ciudadanía defendió el derecho al voto de los mexicanos en el exterior, presentó una denuncia en la O. E. A., en contra del gobierno mexicano, por violación de los derechos políticos de los mexicanos en el exterior. Gracias a esta denuncia de apoyo, hoy los mexicanos pueden emitir su voto en el exterior.

Por otro lado, Flores Benavides nos comparte que no pertenece a ningún partido desde 1999, solo ha estado en la esfera de lo social, realiza política ciudadana a través de las redes sociales y tocando puertas para apoyar a personas que realmente lo necesitan. Actualmente forma parte de una asociación civil, la cual se desempeña como fundadora y presidenta del Barzón A.C. de Nuevo León.

A través de esta entrevista, se pudo recopilar información importante sobre el tema de la *“participación política de las mujeres y las cuotas de género en Nuevo León”*, pues de acuerdo con su experiencia política ella nos comparte cómo ha sido la participación política de las mujeres en el estado. Dijo que aún es insuficiente, pero que hoy en día es mucho mayor la participación política que hace veinticuatro años.

“De hecho, la participación política ciudadana, se ha ido incrementando porque ahora hay más organizaciones sociales, más personas participando, aunque seguía siendo muy poca la participación. Afortunadamente a hora ha visto más participación de mujeres cosa que me congratula porque tenemos otra forma de ver la vida”, expresó.

En materia de cuotas de género anteriormente no existía la propuesta de esta porque hemos vivimos en un país donde la mayor parte de las leyes la hacen los hombres y muchas veces sesgadas a sus intereses. Dijo “Que fue una de las primeras cuando empezaron los partidos de izquierda a plantear las cuotas de género de un 30 % para garantizar la participación de las mujeres en la política partidista”.

Las cuotas fueron evolucionando a partir que se empezó a implementar esta situación, posteriormente pasó al 50% que hoy todavía está muy cuestionado por que hay actos de simulación en el caso de las alcaldías donde se dice que hay cuotas de género, pero a la hora de la hora no existen. “Las cuotas de género las apoyaron, como un proceso transitorio para lograr esa igualdad y equidad en la contienda partidista, igualdad y oportunidades para las personas mujeres y hombres”.

En materia de paridad de género en Nuevo León no se ha homologado completamente en la ley. ¿Por qué? La última modificación a la reforma electoral de alcaldías es decir de los 51 municipios que tiene el estado, los partidos políticos tendrían un registro del 50% para las mujeres y 50% en hombres como candidatos para alcaldes. Desafortunadamente “Todavía no existe en la ley” ya que solo se aprobó que la planilla que se constituya el candidato o candidata a una alcaldía la mitad sean hombres y la mitad sean mujeres.

Por otra parte, la corte planteó que así debe de ser, lo único que se está logrando es judicializar los procesos electorales, debido a que puede haber ciudadanos inconformes con ello surgen problemas.

A nivel nacional, hay leyes en materia de paridad y equidad género para que mujeres y hombres tengan las mismas oportunidades de participación en todos los ámbitos políticos y sociales. La pregunta es *¿Por qué en Nuevo León no se ha homologado la paridad?* No hay un dato exacto, pero si podemos decir que el “Congreso de Nuevo León, son extremadamente conservadores por que

inclusive, hay leyes en materia de igualdad y en materia de equidad, y en el estado no las han homologado”, enfatizó.

También dijo que son importantes las cuotas de género en Nuevo León. Por qué lo “Ve como un proceso transitorio para generarles condiciones y oportunidades a las mujeres, tal es el caso de la única gobernadora de Sonora que hay en México ya que somos más mujeres las que viven en este país y las personas en los procesos electorales son las que más votan”.

Sigue habiendo inequidad en las cámaras de senadores, diputados, y en el Congreso de Nuevo León. “Vemos que hay avances y esos avances se han dado gracias la equidad y muchas veces actuaron tramposamente en materia de equidad”, compartió. Como ejemplo, el caso de las “Juanitas” que eran procesos de simulación, cuando una mujer ganaba la candidatura el suplente esperaba a que renunciara para tomar el cargo. En este caso, los hombres han actuado tramposamente en materia de equidad hasta que un día la corte dijo no señores si es una candidata su suplente es mujer si es un candidato su suplente es un hombre así no se rompe el equilibrio en términos de equidad”.

A pesar de la poca participación política de las mujeres se ha ido incrementando poco apoco, pero aún faltan muchos procesos educativos y de empoderamiento. “En términos de la sociedad hacen un trabajo extremadamente maravilloso y grande con toda esa experiencia no solamente laboral en la sociedad si no ¿quién te resuelve los problemas de una comunidad? los problemas cotidianos de la sociedad son resueltos por mujeres, pero no se debe de quedar a ese nivel las mujeres tienen que ir subiendo y subiendo”.

Hoy en día, las mujeres siguen enfrentando dificultades a la hora de entrar a la política ¿Por qué? normalmente las direcciones de los partidos son de hombres. Ahí está la entrada. Dijo, no hay una composición equitativa dentro de las direcciones de los partidos ya que se les da preferencia a los amigos, compadres, etcétera. Pero hoy la ley obliga a los partidos a que tiene que cumplir con las cuotas.

“Una dificultad sería una composición de las direcciones de los partidos si estamos hablando de política partidista ¿Por qué? es la mayoría como pude llegar como la mayor parte las mujeres pueden llegar al poder a las diferentes cámaras a los diferentes lugares donde se tomen las decisiones”, compartió.

En cuanto a la discriminación, y el acoso es uno de los casos que se da en el interior de los partidos políticos hacia las mujeres porque algunos políticos ponían a sus novias o a mujeres bonitas. “Por el otro lado, no existe una voluntad política realmente de impulsar porque si el discurso va por un lado y la acción va por otro lado”, enfatizó. El caso de los poderes ejecutivos, la composición de los gabinetes está compuesto de puros hombres. Por ejemplo, la corte, el poder judicial está compuesto por una o dos mujeres máximo, el poder legislativo hay un poco más de mujeres por la obligada cuota de género.

Como dijo anteriormente que no hay voluntad es más que nada pura demagogia donde todos los políticos que van a campaña se comprometen con las mujeres en apoyarlas y hacerles creer en todo, pero a la mera hora de concretar es todo lo contrario o diferente, en pocas palabras el discurso va, por un lado, pero la realidad va por otro.

A pesar de los avances y tropiezos siguen excluidas la otra mitad de la población debido a que nos les dan la oportunidad de participar como lo venimos comentando “La realidad es muy clara, y como digo vemos más mujeres en el poder legislativo gracias las cuotas de genero ¿por qué todavía? Los partidos implementan las cuotas de género, pero les dan a las mujeres los distritos que tienen menos posibilidades de ganar”.

En cuanto a las primeras mujeres que impulsaron las cuotas de género a nivel nacional, Liliana Flores Benavides comenta que fue María Elena Chapa, representante del Partido Revolucionario Institucional (PRI), sin embargo, no fue su partido quien inició las cuotas de género, sino un partido de izquierda, el Partido de la Revolución Democrática (PRD). En este asunto de las cuotas de género si habido una cierta concordancia entre las mujeres de diferentes partidos de diferentes expresiones en impulsar este mecanismo.

Como podemos ver “ha sido una larga lucha muy dura y muy pesada porque este tipo de iniciativas ha sido satanizado porque a la hora de implementarlas nos encontramos con muchas trampas como el caso de las “JUANITAS” otro de los casos tiene que ver con darles a las mujeres dentro de los partidos puros distritos con menos posibilidad de ganar”, compartió.

La desigualdad y la violencia de género ha persistido todavía en pleno siglo XXI, “Por qué, no hay voluntad política de la gente que pudiera impulsar esto, que ocupa espacios de poder específicamente hombres y algunas mujeres y por el otro lado, por parte de las mujeres falta de empoderamiento para que se

dimensione la importancia de su papel en la política, que vean que tan importantes pueden ser en la política”. Flores y Estrada, (2017).

Por el otro lado, se tiene que trabajar esas dos esferas “La falta de voluntad política no la vamos a poder trabajar porque eso tiene que ver mucho con los intereses políticos y económicos. Pero si podemos trabajar el empoderamiento de las mujeres”. En cuanto a los intereses políticos y económicos, la ley se ha aplicado para que se cumpla con las cuotas de género. En el caso de las mujeres la falta de empoderamiento, elevar los procesos educativos, es decir, que se valoren.

Algunas de las iniciativas que presentó a favor de las mujeres de Nuevo León son en materia de equidad, divorcio, candidaturas independientes, la eliminación de bonos y disminución del 50% de salario a los diputados.

Por otro lado, en materia de equidad “se estableció en la ley que estuvieran bien establecidos, porque eso de que estuviera bien establecido en la ley ha quedado a discrecionalidad a interpretación, es decir, es una evolución que habido hasta que las cosas quedaran bien marcadas a tal grado que la corte ha tomado determinaciones. Ahora ya no importa la ley si no las determinaciones de la corte”, compartió.

“Hoy en día hay muchas mujeres, comprometidas con la sociedad que buscan soluciones para encontrar un cambio. Para ellas es importante en este proceso electoral gane quien gane la presidencia, los congresos y las alcaldías. Debe ser prioritario para las mujeres para la toma de decisiones,” enfatizó.

Cuando una mujer llega al poder, muchas de las veces no cumplen con ciertos compromisos debido a los intereses políticos y económicos que existen, para eso planteamos la pregunta *¿Qué hacer en caso de no cumplir con la voluntad política?* “La única forma es que la ciudadanía haga un contrapeso vigilándolas y exigiéndoles congruencia entre lo que dicen y lo que hacen a todos los legisladores y a las mujeres también. Por qué tenemos un déficit de ciudadanía muy fuerte en el estado, de acuerdo a estudios serios, Nuevo León, es la zona de américa latina con menor participación ciudadana”, expresó.

Cabe señalar que es importante que las instituciones gubernamentales y no gubernamentales implementen mecanismos en materia de equidad de género. “Por qué tenemos una sociedad casi del 50 y 50, una mitad no puede estar excluida es un principio elemental de desigualdad un principio de derechos humanos y también de lógica es un asunto elemental no podemos permitir que se humille a la mitad de la población; ese es ser una sociedad injusta; necesitamos caminar de la mano para ser más fuerte”, compartió.

Cuando se desempeñó como legisladora en Nuevo León – expresó la entrevistada – fue la primera mujer en el estado con mayor cantidad de participaciones en la tribuna desde que se conformó el congreso en Nuevo León. Desde 1824 hasta la fecha, nadie ha tenido más participaciones como lo hizo ella en tribuna. Dijo también que para llegar a ser diputado se tiene que ser inteligente, honrado, sensible y social. Capacitar mujeres y hombres en todos los aspectos, para desempeñar una buena función y rodearse de gente capacitada e inteligente.

A través de los avances de la participación ciudadana, empoderamiento y de las leyes, llegaremos a las cuotas de género. “Yo veo que va en aumento, sigue habiendo zancadillas, sigue habiendo tropezones, pero sí va aumentando, yo no sé si lleguemos al 50 y 50”, comentó. No en todas las candidaturas aplica ya que en las alcaldías es el 50% sólo de la planilla del candidato (a), pero no en la cantidad de alcaldes. “Tenemos que seguir empujando a pesar de los tropiezos. La Corte ya determinó que son 50 y 50 en todo”, dijo.

Para finalizar con la entrevista, se realizó la siguiente pregunta: ¿Qué mensaje les daría a los jóvenes para que siga habiendo más participación en los congresos? “Primero, podemos aportar mucho a la sociedad que valemos por el simple hecho de haber nacido, tenemos otra forma de ver la vida y esa forma de ver la vida puede aportar mucho en beneficio de todos; es importante que hagan conciencia de esto y que se preparen para que sigan adelante para que participen en la política y no solamente en la política partidista si no en la política ciudadana que eso es lo más importante al final de todo”. Hizo énfasis en la importancia de conocer la historia de las mujeres y la búsqueda por un trato igualitario.



Por primera vez en Nuevo León
tendremos un Congreso paritario

50%
mujeres
(21 diputadas)



50%
hombres
(21 diputados)



En Nuevo León la paridad en el Congreso se ha cumplido en 2018.

| Diputadas locales | | |  |
|---|---------------|--|--|
| <div>  </div> | | | |
| Mayoría Relativa | | | |
| Distrito | Partido | Nombre | |
| 3 | PAN | Myrna Isela Grimaldo Iracheta | |
| 5 | PT/MORENA/PES | Julia Espinosa de los Monteros Zapata | |
| 6 | PAN | Claudia Gabriela Caballero Chávez | |
| 7 | PT/MORENA/PES | Tabita Ortiz Hernández | |
| 9 | PAN | Nancy Aracely Olguín Díaz | |
| 10 | PAN | Mercedes Catalina García Mancillas | |
| 12 | PAN | Rosa Isela Castro Flores | |
| 15 | PAN | Itzel Soledad Castillo Almanza | |
| 17 | PT/MORENA/PES | Alejandra García Ortiz | |
| 20 | PT/MORENA/PES | Esperanza Alicia Rodríguez López | |
| 23 | PT/MORENA/PES | Delfina Beatriz De Los Santos Elizondo | |
| 25 | PT/MORENA/PES | Celia Alonso Rodríguez | |
| <div>  </div> | | | |
| Representación Proporcional | | | |
| 5 | PAN | Leticia Marlene Benvenuti Villarreal | |
| 16 | PAN | Lidia Margarita Estrada Flores | |
| Plurinominal | PRI | Alejandra Lara Maíz | |
| 5 | PRI | Gloria Concepción Treviño Salazar | |
| Plurinominal | PT | María Guadalupe Rodríguez Martínez | |
| Plurinominal | PVEM | Ivonne Bustos Paredes | |
| Plurinominal | MC | Mariela Saldívar Villalobos | |
| Plurinominal | NA | María Dolores Leal Cantú | |
| Plurinominal | MORENA | Claudia Tapia Castelo | |

Gráfica de paridad de género en Nuevo León 2018



No se ha homologado en Nuevo León la paridad de género en las Alcaldías y no llegó a la paridad en el 2018.

Conclusiones finales

Uno de los debates académicos y políticos más importantes para la igualdad de género es, sin duda, la de las llamadas cuotas de género que han generado polémica e inconformidades en algunos sectores hegemónicos para no perder los beneficios que han tenido los varones en la política. Es relevante igualar las curules de mujeres y hombres porque es ahí donde se toman las decisiones más importantes de la vida en México y en cualquier país de Latinoamérica. En este trabajo se analizaron las diferentes opiniones de personalidades, maestros, políticos y mujeres que han participado en la contienda electoral. Asimismo, conceptos en torno al significado de las cuotas de género y de manera general se repasaron los orígenes internacionales de la demanda de igualdad política para las mujeres. Como ya se mencionó, se determinó que la acción afirmativa tiene por objetivo contrarrestar y remediar los efectos de la discriminación. Así, la acción afirmativa es de duración limitada y tiene efectos sobre las prácticas excluyentes. Por lo tanto, las cuotas de género son discriminación positiva porque buscan superar una condición desigual que han tenido las mujeres y que hoy vemos que han sido de gran ayuda para que más mujeres se adentren a la política. Es necesario señalar que las cuotas de género son herramientas de legitimidad en la vida democrática, para que se haga la igualdad de género en los congresos del país. El resultado de esta implementación se ha visto en los avances de participación femenina tanto en las curules del congreso federal, como el estatal en Nuevo León. Estrada, (2012)

La conformación de un Congreso con paridad de género tanto a nivel local como nacional, es el resultado de la lucha de las mujeres por el reconocimiento de sus derechos políticos, coinciden especialistas (Estrada y Zárate, 2017).

Es, también, un hecho histórico que debe celebrarse. En la Cámara de Diputados las mujeres alcanzaron una representación del 48.8 por ciento, mientras que en el Senado ellas representarán el 49.2 por ciento del total de legisladores. A 2018 a nivel local, 21 de los 42 lugares en el Congreso serán tomados por neoleonesas. Esto es una valiosa oportunidad para mostrar que las luchas feministas han dado resultado y la historia lo ratifica con esta paridad que se ha logrado en el Estado.

De acuerdo con el catedrático del Centro de Investigación y Docencia Económicas, División de Estudios Jurídicos (CIDE) Javier Martín Reyes, hay que recordar que tras la elección de 1994 hubo una presencia femenina de 12.5 por ciento en la Cámara de Senadores y de 15 por ciento en la de diputados; 24 años después pasamos a la paridad. Las democracias que han logrado esto son escasas. De acuerdo con la especialista en estudios de género la Dra. Olga Nelly Estrada investigadora de la UANL este acontecimiento es una gran satisfacción para las feministas, activistas, amas de casa y mujeres en general genuinamente un hito que se debe reconocer y es el producto de una larga lucha de nuestras ancestras de principios del siglo XX y también las que continuaron a principios de los años noventa que se transformó hasta asegurar, a través de la vía constitucional y de las cuotas de género, para que se incida más en la participación de las mujeres en la toma de decisiones.

De acuerdo con la consejera de la CEE Miriam Hinojosa Dieck, la paridad de género en los organismos del Poder Legislativo refleja de una forma más fidedigna la configuración de la sociedad en Nuevo León y esto, lo hace un estado más democrático. Lo anterior es el resultado de varios factores sin olvidar en primer lugar que las pioneras lucharon por este derecho. En segundo lugar, la reforma político-electoral del 2014 en la que se elevó a nivel constitucional la paridad entre mujeres y hombres en candidaturas a diputaciones federales y locales, y las Senadurías. De igual manera se suma el hecho de que el órgano administrativo (local) creó lineamientos que consideran esta reforma. Y por último está la copiosa participación de las mujeres y los excelentes resultados que obtuvieron porque ganaron una cantidad notable de lugares por mayoría relativa.

Es posible suponer que el tener un Congreso paritario se traducirá en la promoción de la agenda femenina, donde los temas como la salud reproductiva y la igualdad salarial se pongan sobre la mesa, al igual que las políticas públicas que beneficien a los grupos más vulnerables: niñas, niños y mujeres ancianas. Es vital reconocer que la llegada de ellas a los espacios de representación también refleja esta pluralidad política e ideológica. Sin embargo, hay que reconocer que la agenda de género es un trabajo de todas y todos, no exclusivamente de las legisladoras.

Como ya se reconoció en este trabajo, la implementación de las cuotas de género sí han funcionado y demuestran en los sistemas de representación proporcional con listas, ya sean abiertas o cerradas las y los candidatos a las legislaturas, porque aseguran el acceso a los espacios legislativos, siempre y cuando se garanticen las posiciones dentro de las listas que se representan.

La investigación realizada muestra los retos, logros, avances y los retrocesos que contribuyen a garantizar la igualdad de género en la política y la paridad de cuotas de género en Nuevo León- tales como identificar la implementación de las “acciones afirmativas” o “cuotas de género”-mientras que la inequidad o la implementación de las cuotas de género en su aplicación y la violencia política que viven las mujeres cuando están en algunos cargos políticos, son alguno de los retos a los que se enfrentan las féminas a la hora de participar en política.

A pesar de la paridad ganada en el Congreso para el caso de Nuevo León, no se ha homologado al cien por ciento la paridad de cuotas de género en el registro de candidaturas en alcaldías – estos últimos inciden en la representación política de las mujeres en este ámbito. Garantizar el derecho a ser electas y establecer la paridad de género en el registro de candidaturas en las alcaldías, es un derecho que no se ha logrado.

Lo anterior muestra, de acuerdo con la hipótesis planteada que, las acciones afirmativas son herramientas necesarias para incrementar la participación política de las mujeres en los cargos de elección popular en las curules, alcaldías, regidurías.

No obstante, la falta de homologación de las cuotas de género ha impedido alcanzar la paridad horizontal en las alcaldías, esto, a fin de garantizar hacia el futuro la paridad de género en Nuevo León.

En este sentido el estudio de la participación política y las cuotas de género, permiten el siguiente diagnóstico:

Con respecto a la participación política de las mujeres, en materia de paridad de género se pudo observar que existe desigualdad en el trato. Por el hecho de ser mujeres, viven situaciones de discriminación y violencia política, aspectos donde mayor residen los problemas de inequidad en las mujeres.

En lo que se refiere a la violencia política, se confirmó que, tanto a nivel nacional y local como en el estado de Nuevo León, no existe una ley que tipifique el delito de la violencia política contra las mujeres. Sin embargo, México cuenta con una fiscalía especializada en delitos electorales para prevenir y erradicarla violencia contra las mujeres como la FEPADE, y un protocolo de prevención de la violencia política contra las mujeres. Existen otros organismos que también participan dentro de este protocolo.

En cuanto a la discriminación, se detectó que las mujeres la siguen sufriendo a la hora de participar como candidatas de elección popular o cuando están en funciones en un cargo público, incluso no están laboralmente cómodas al interior de los partidos políticos al que pertenecen cuando se les asigna un distrito donde no tienen posibilidades de ganar una elección.

Finalmente, con la implementación de las acciones afirmativas o de las llamadas cuotas de género, se reflejó un aumento en el porcentaje de la participación política de las mujeres en los cargos de representación popular. Asimismo, cuando se ven las demandas como por ejemplo cuando las mujeres entraron a las universidades y varios organismos apoyaron económicamente que las mujeres crecieran en cantidad y formación profesional (caso CONACYT) con la ayuda de becas para madres solteras (Arauz y Estrada, 2017). Existen muchas formas para que las mujeres salgan adelante y no solo a través de la

política. Todavía hay formas y estereotipos de género y estructurales que se deben vencer. Las reglas del juego y los cargos dentro de las comisiones aún se reparten de manera inequitativa y es que es necesario sacar aún más a las mujeres a la vida pública, donde tengan el poder de decisión, ocupen más cargos en los gabinetes gubernamentales, sean electas rectoras en las universidades, o sean directivas en las empresas para vencer la brecha de género y el techo de Cristal. (Estrada y Herrera, 2018).

Referencias

- Jaiven, A. (Abril-Agosto de 2005). La participacion de las mujeres en la revolución: Juana Belén Gutiérrez de Mendoza (1875-1942). *Diálogos Revista Electrónica de Historia*, Vol. 5, num. 1-2 , 1-32.
- Anderson, B., & Zinsser, J. (2007). *Historia de las Mujeres: una historia propia*. Barcelona: Crítica.
- Animal Político. (8 de Marzo de 2013). *Animal Político* . Recuperado el 10 de Noviembre de 2017, de Gráfico: Las Mujeres que han marcado la política en México : <http://www.animalpolitico.com/2013/03/la-mujer-y-la-politica-en-mexico/>
- Arauz, D. (2017), Coord., pensamiento y sensibilidad en el discurso de género. México: Universidad Autónoma de Zacatecas.
- Arauz, D. (2015). *Mary Wollstonecraft y su Vindicacion de los derchos de la mujer, 1792 (Educacion, política y filosofía en el siglo XVIII)*. México: Zezen Baltza Editores.
- Arauz, D. (2015). Primeras mujeres profesionales en México, en *Historia de las mujeres en México*, México: Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México, pp. 181-199.
- Arauz, D. (2011). Historia, mujeres y revolución: un repaso a la historiografía mexicana a propósito de los diálogos con América Latina, en *La participación de las mujeres en lo político. Mediación, representación y toma de decisiones*, Madrid: Almudayna, pp. 65-78.
- Arauz, D. (2007). *La protección jurídica de la mujer en Castilla y León (Siglos XII-XIV)*. Valladolid: Junta de Castilla y León.
- Arauz, D. and Estrada O. (2017) *Financial aid for female graduate students, researchers and foreign residents in Mexico, over 35 years old*. Cultural and Religious Studies, Journals David Publishing Company August 2017, Vol. 5, No. 8, 475-480 doi: 10.17265/2328-2177/2017.08.002
<http://www.davidpublisher.org/index.php/Home/Article/index?id=34548.html>
- Aries, P., & Duby, G. (1990). *Historia de la vida privada, T. 1* Madrid: Taurus.
- Ballarín , P., M. Birriel, M., Martínez, C., & Ortiz, T. (2010). *La historia de la mujeres de Europa*. Universidad de Granada: s.n.
- Blanco, F. (2001). *Mujeres Mexicanas del siglo XX. La otra revolución, T.4, Mexico: UNAM*.
- Bolívar M, R., & Dorantes Nova, J. A. (Mayo/Agosto de 2016). *SCIELO*. Obtenido de Estudios Políticos de México. Las Reformas político-electorales del primer trienio del gobierno de Enrique Peña Nieto(2012-2015):

http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-16162016000200089

- Carbonell, M. (7 de 03 de 2014). *Instituto de Investigaciones Jurídicas UNAM*. Obtenido de Protocolo para Juzgar con Perspectiva de Género: Haciendo Realidad el derecho a la igualdad. SCJN: http://www.miguelcarbonell.com/docencia/Protocolo_para_Juzgar_con_Perspectiva_de_Gnero.shtml
- Carmona, D. (2018). Carranza Promulga la Ley electoral con "Sufragio Efectivo y No Relección". *Memoria Política de México*, 1.
- Carmona, D. (2018). Voto femenino a nivel municipal. *Memoria Política de México*, 1.
- CEPAL. (2007). *El aporte de las mujeres a la igualdad en América Latina y El Caribe: X quinto conferencia regional sobre la mujer de América Latina y El Caribe*.
- Cereceda Guía, E. (2015). *Reivindicación de la Mujer. De Olympe de Gouges a Flora Tristán*. Universidad de la Rioja.
- CNDH. (2009). *Participación Política de la Mujer en México*. México:Comision Nacional de los Derechos Humanos.
- CNDH. (2012). *Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y su Protocolo Facultativo*. México: Comision Nacional de los Derechos Humanos.
- COFIPE. (24 de 04 de 2018). *Código Federal de Instituciones y procedimientos Electorales*. Obtenido de <http://www.diputados.gob.mx/>: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/abro/cofipe_2008/COFIPE_abro.pdf
- CPEUM. (2015). *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*. México: Editorial Porrúa.
- Cruz Jaimes, G. (24 de 1 de 2017). Hermila Galindo, Un feminista en la Constitución de 1917. *Cimacnoticias periordismo con perspectiva de genero*, pág. <http://www.cimacnoticias.com.mx/node/56354>.
- de Pizan, C. (2001). *La Ciudad de las damas, trad. de Marie-Jose Lemarchand, Siruela*. Madrid.
- Elizondo Gaperín, R. (2017). *Violencia política contra la mujer una realidad en México*. México: Porrua.
- Estrada, O. (2012). *Vivencias, Realidades y Utopías. Mujeres, ciudadanía, causas, feminismo, género e igualdad en México. Un estudio histórico de las mujeres en Nuevo León (1980-2010)*, Monterrey: Universidad Autónoma de Nuevo León.

- Estrada, O y Arauz, D. (2018). *Las sufragistas mexicanas del siglo XX y XXI. Narrativas de poder, lucha y libertad, en Autoridad, poder e influencia. Mujeres que hacen historia*, Madrid: Icaria, pp. 1057-1071.
- Estrada, O e Izquierdo I. (2011) (Coords) *Hacedoras de Voces. Seis estudios sobre mujeres, género y feminismo en México*, México, UANL.
- Estrada, O y Herrera, M. (2018). *Diferencias de género a través de la atenuación e intensificación en el debate político electoral en Nuevo León, México*. Oxímora, Revista Internacional de ética y política. En línea:
<http://revistes.ub.edu/index.php/oximora/article/view/22332>
- Estrada, O y Ochoa, I. (2013) *Ficciones, realidades y utopías de la liberación sexual de las mujeres a través del feminismo en México*. Revista de estudios de Antropología sexual. Vol. 1, Núm. 4 En línea:
[\(.file:///C:/Users/usuario/Downloads/819-11346-1-PB%20\(2\).pdf](http://file:///C:/Users/usuario/Downloads/819-11346-1-PB%20(2).pdf)
 Recuperado el 22 de octubre del 2016.
- Estrada, O y Zárate, G. (2017). *Atenuación, género e intensificación en el discurso político: las reacciones mediáticas del caso de una legisladora de Nuevo León, México* (2015). *Normas*, 7(2), 124-137. doi:
<http://dx.doi.org/10.7203/normas.v7i2.11170>
- Flores, M y Estrada, O. (2017). *Imaginarios, género y poder en una entrevista telefónica: la alcaldesa de la ciudad entrega las llaves a Cristo*. México, UNAM.
- Freidenberg, F., & Osornio Guerrero, M. C. (2017). *Las consecuencias imprevistas de la participación: La violencia política hacia las mujeres en México. La representación política de las mujeres en México*. México: UNAM
- Freidenvall, L., Hinojosa, M., Verge, T., & Matland, R. E. (2013). Cuotas de género: Vision comparada. En T. E. Federación, *Cuotas de Género: Visión comparada* (pág. 40). México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
- Galeana, P. (2014). *La Revolución de la Mujeres en México*. México: INEHRM.
- Gamba, S. (2008). Feminismo: Historia y Corriente. *Mujeres en Red. El periódico feminista*, pág. <http://www.mujiresenred.net/spip.php?article1397>.
- García Campos, L. J. (Mayo de 2013). *Olympe de Gouges y la Declaración de los Derechos de la Mujer y la Ciudadana*. Obtenido de Programa Universitario de Derechos Humanos, UNAM, Num 3: <http://www.pudh.unam.mx/perseo/olympede-gouges-y-la-declaracion-de-los-derechos-de-la-mujer-y-la-ciudadana-2/>
- Gilas Carolina. (2014) http://portal.te.gob.mx/sites/default/files/49_cuotas.pdf

- González Marín, M. L. (2008). *La Mujeres Ingresan al sistema político como sujetos de derechos políticos formales. Límites y Desigualdades en el empoderamiento de las mujeres en el PAN, PRI y PRD*. México: Porrúa.
- H. Congreso del Estado de Nuevo León. (26 de Abril de 2017). *H. Congreso del Estado de Nuevo León Septuagésima Cuarta Legislatura*. Obtenido de PROPONE PARIDAD DE GÉNERO EN CONFORMACIÓN DEL AYUNTAMIENTO Y EN CONGRESO DEL ESTADO: http://www.hcnl.gob.mx/sala_de_prensa/2017/04/propone_paridad_de_genero_en_conformacion_del_ayuntamiento_y_en_congreso_del_estado.php
- Huerta García, M., & Magar Meurs, E. (2006). *Mujeres Legisladoras en México, Avances, Obstáculos, Consecuencias y Propuestas*. México: INMUJERES, CONACYT, ITAM Y FUNDACION FRIEDRICH EBERT. Obtenido de <http://departamentodecienciapolitica.itam.mx/sites/default/files/u452/mujereslegisladoras.pdf>
- IDEA, PNUD, & ONU-MUJERES. (2013). *Participación Política de las Mujeres en México. A 60 años del reconocimiento del derecho al voto femenino*. México: Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres México - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo México
- INE. (16 de Febrero de 2018). *Estadísticas del padrón electoral y Lista nominal de electores*. Obtenido de <http://listanominal.ife.org.mx/ubicamodulo/PHP/index.php>
- INEGI, INMUJERES. (2015). *Mujeres y hombres en México 2015*. México: Instituto Nacional de Estadística y Geografía.
- Instituto Nacional de las Mujeres. (2004). Las mujeres y el voto, 17 de octubre Aniversario del sufragio femenino en México . *La Mujeres y el voto final* , 23.
- Lamas, M. (2007). *Miradas feministas sobre las mexicanas del siglo XX*. México: CFE - CONACULTA.
- Lamas, M. (21 de 4 de 2018). *UNAM, Equidad de Género*. Obtenido de <http://www.iimas.unam.mx/EquidadGenero/>: http://www.iimas.unam.mx/EquidadGenero/papers/LA_PERSPECTIVA_DE_Genero.pdf
- Macías, A. (2002). *Contra viento y marea. El movimiento feminista en México hasta 1940*. México: CIESAS-PUDEG
- Martínez Gimeno, C. (2018). *Mary Wollstonecraft, Vindicación de los derechos de la mujer*. Edición de Isabel Burdiel Traducción de Carmen Martinez Gimeno. Universidad de Valencia: Catedra- Instituto de la Mujer.

- Medino Espino, A., & Márquez Benítez, R. G. (2010). *La participación política de las Mujeres. De las cuotas de género a la Paridad*, Centro de Estudios para el Adelanto de las Mujeres y la Equidad de Género. México: CEAMEG.
- Molina, B. O. (2014). La paridad de género: eje de la Reforma Político-Electoral en México. *La paridad de género: eje de la Reforma Político-Electoral en México*, 35.
- Molyneux, M. (2000). Women's movements in international perspective: Latin American and Beyond, Nueva York, Estados Unidos: Palgrave.
- Nash, M., & Tavera, S. (1995). *Experiencias desiguales: conflictos sociales y respuestas colectivas. Siglo XIX*. Madrid: Síntesis.
- Olimpia, B. (2000). *Olimpia de Gouges (1748-1793)*. Madrid: Orto.
- ONU MUJERES MEXICO. (2015). La Igualdad de Género. *ONU Mujeres México, el progreso de la mujeres en el mundo. Transformando las economías para realizar los derechos*, 4.
- ONU MUJERES MÉXICO. (12 de Octubre de 2017). *Democracia Paritaria en México*. Obtenido de <http://mexico.unwomen.org/es/noticias-y-eventos/articulos/2017/10/la-democracia-paritaria-en-mexico>
- Orozco Hernández, J. (1998). *Evolución del derecho electoral en México durante el siglo XX. Periodo del caudillismo y surgimiento de un partido hegemónico (1919-1945)*. México: UNAM.
- Otálora Malassis, J. (2017). *Participación y Violencia política contra las mujeres en América Latina: una evolución de marcos y prácticas. Cuando hacer política te cuesta la vida. Estrategias contra la violencia política hacia las mujeres en América Latina*. México: Primera Edición.
- Peschard, J. (2003). El sistema de cuotas en América Latina: Panorama General . En I. IDEA, *La aplicación de la cuotas: experiencias latinoamericanas* (pág. 24). Lima, Perú.
- Pizan, C. de (2001). *La Ciudad de las damas*, Madrid: Siruela.
- Ramos Escandón, C. (1992). *Participación política de la mujer en México: del fusil al voto 1915-1955*. México: UAEMEX.
- Ramos Escandón, C. (1997). Mujeres de Ayer: Participacion Política Femenina en México, 1910-1960. *Revistas UNAM*, 50.
- Ramos, M. (24 de Agosto de 2013). Periódico el Norte. *Urge a NL a legislar sobre cuotas de género*, pág. <http://busquedas.gruporeforma.com/elnorte/BusquedasComs.aspx>.

- Rodríguez Bravo , R. (2015). *Los Derechos de las Mujeres en México, Breve Recorrido. Historia de la Mujeres en México* . México: Primera Edición, INEHRM.
- Roger , C. (1990). *Historia de la vida privada* . Madrid: Taurus.
- Rubio, F., & Ángeles, G. (1983). "*Siglo XX*" *Historia Universal*. Recuperado el 12 de Noviembre de 2017, de El desarrollo del movimiento feminista: el triunfo del sufragismo 1870-1939: <http://www.historiasiglo20.org/sufragismo/triunsufrag.htm>
- Sáenz Berceo , M. (2003). *Mary Wollstonecraft: Referente Feminista*, 137.
- SCJN. (2013). *Protocolo para Juzgar con Perspectiva de Género, Haciendo Realidad el Derecho a la Igualdad*. México: Primera Edición.
- Smink, V. (22 de Octubre de 2013). *BBC Mundo*. Recuperado el 12 de Noviembre de 2017, de Cinco Precursoras del voto Femenino en América Latina. Ve a: 100 mujeres, la mitad del mundo habla: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/10/131018_100_mujeres_bastiones_feminismo_vs
- Tavera, S., & Nash, M. (1995). *Experiencias desiguales: Conflictos sociales y respuestas colectivas (Siglo XIX)*. Madrid: Síntesis.
- TEPJF. (2 de 02 de 2012). *Tribuna Electoral del Poder Judicial de la Federación*. Obtenido de Histórica Sentencia del TEPJF puso fin a las Juanitas: <http://www.tribunalelectoral.gob.mx/noticias-opinion-y-eventos/boletin/0/14/2012>
- TEPJF. (2017). *Protocolo para la atención de la violencia política contra las mujeres en razón de género*. México : Tercera Edición.
- Tuñón Pablos, E. (17 de 10 de 2008). Hace 55 años se decretó en México el derecho al sufragio Femenino. *CIMACNOTICIAS, Periodismo con Perspectiva de Género*, 8.
- Turner, F. (2015). *Frederick Turner. "Los efectos de la participación femenina en la Revolución de 1910"*, en Rosa Maria Valles Ruiz, Hermila Galindo Sol de Libertad. México: GERNIKA.
- Unicef. (2017). *Perspectiva de Género*. Buenos Aires Argentina: Primera Edición.
- Valles Ruiz, R. M. (2015). *Hermila Galindo. Sol de Libertad*. México: GERNIKA-UAEH
- Vidal Correa, F. (2015). La Participación Política en México: Entendiendo la desigualdad entre hombres y mujeres. *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, 317-355.

- Villagomez Valdés, G. (2003). Congresos Feministas de Yucatán. *Mujer de Yucatán: Precursoras del Voto femenino*, 11-12.
- Villaneda, A. (1994). *Justicia y Libertad, Juana Belén Gutiérrez de Mendoza*. México: DEMAC.
- Wallace Scott, J. (21 de 4 de 2018). *El género: una categoría útil para el análisis histórico*.
- Wallach Scott, J. (2012). *Parité! Equidad de género y la crisis del universalismo francés*. México: Fondo Cultural Económica.